

UCHWAŁA NR XLVI/559/2006
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA
z dnia 29 września 2006 r.

**w sprawie przyjęcia Miejskiej Strategii Rozwiązywania Problemów
Społecznych na lata 2006 – 2015**

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, Nr 99, poz. 1001 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 94, poz. 788, Nr 164, poz. 1366, Nr 175, poz. 1462, Nr 179, poz. 1487 i Nr 180, poz. 1493) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Miejską Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2006 – 2015, zwanej dalej „Strategią”, w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Inowrocławia

Jan Koziorowski

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XLVI/559/2006
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA
z dnia 29 września 2006 r.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej do zadań gminy o charakterze obowiązkowym należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka.

Miejska Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych jest dokumentem o charakterze społecznym opracowanym przy współudziale różnych środowisk społecznych.

W związku z powyższym wywołanie niniejszej uchwały jest zasadne. Inicjatorem wywołania uchwały jest Prezydent Miasta Inowrocławia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Inowrocławia

Jan Kozirowski

**ZAŁĄCZNIK
DO UCHWAŁY NR XLVI/559/2006
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA
z dnia 29 września 2006 r.**

**Miejska Strategia
Rozwiązywania Problemów Społecznych
2006 – 2015**

Spis treści:

I. Podstawy opracowania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych	5
I.1. Wartości i zasady	5
I.2. Krajowe regulacje ustawowe kształtujące politykę społeczną.....	6
I.3. Podstawy prawne w zakresie planowania polityki społecznej w Unii Europejskiej.....	12
I.4. Struktura dokumentu.....	13
II. Diagnoza sytuacji społecznej w mieście Inowrocławiu	13
II.1. Charakterystyka Miasta Inowrocławia	13
1.1 Położenie geograficzne i obszar.....	13
II.2. Zasoby będące podstawą opracowania strategii	14
2.1 Ludność.....	14
2.2 Mieszkalnictwo.....	14
2.3 Oświata.....	15
2.4 Kultura i sport.....	18
2.5 Ochrona zdrowia.....	21
2.6 Gospodarka gminy i działalność gospodarcza.....	23
II.3. Baza instytucjonalna i społeczna zajmująca się realizacją lokalnej polityki społecznej	24
3.1 Wydział Gospodarki Lokalowej.....	24
3.2 Wydział Spraw Społecznych i Promocji Zdrowia.....	25
3.3 Wydział Oświaty, Kultury i Sportu.....	26
3.4 Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej.....	26
3.5 Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień w Inowrocławiu.....	27
3.6 Dom Dziennego Pobytu „Życzliwa Przystań” w Inowrocławiu.....	28
3.7 Powiatowy Urząd Pracy w Inowrocławiu.....	29
3.8 Organizacje pozarządowe i fundacje.....	30
III. Charakterystyka wiodących problemów i zagrożeń społecznych	41
III.1. Bezrobocie.....	42
III.2. Uzależnienie i przemoc.....	57
III.3. Niepełnosprawność.....	63
III.4. Bezdomność.....	65
III. 5. Niewydolność opiekuńczo-wychowawcza.....	68

IV. Środki finansowe w latach 2004-2005 wydatkowane na świadczenia materialne i usługowe, realizowane przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	69
V. Określenie misji i wizji strategii rozwiązywania problemów społecznych	75
V.1 Misja.....	75
V.2 Wizja.....	75
VI. Cele strategiczne i operacyjne.....	75
VII. Wdrażanie oraz źródła finansowania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych	
VII.1 Monitoring i ewolucja.....	78
VII.2 Podmioty uczestniczące w realizacji strategii.....	78
VII.3 Źródła finansowania.....	79
VIII. Uwagi końcowe.....	79

I. PODSTAWY OPRACOWANIA STRATEGII ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH

I.1. Wartości i zasady

Harmonijny rozwój społeczny wymaga skutecznego przeciwdziałania marginalizacji społecznej człowieka, a tym samym mobilizacji wszystkich istotnych partnerów życia społecznego do niwelowania skutków zróżnicowanej dostępności do dóbr materialnych i niematerialnych.

Ubóstwo materialne, dotykające nie tylko osoby pozbawione zatrudnienia jest bez wątpienia źródłem pogłębiania się i nawarstwiania wielu kwestii i problemów społecznych jak m.in.:

- zaburzenie funkcjonowania rodziny,
- wzrost patologicznych zachowań, nacechowanych agresją, przemocą, uzależnieniami,
- zanik aktywności zmierzającej do poprawy własnego położenia, a tym samym zwiększanie się liczby oczekujących na pomoc z zewnątrz w zaspokajaniu życiowych potrzeb.

Ukierunkowanie działań wyłącznie na sferę życia materialnego nie wyeliminuje nabrzmiałych problemów społecznych.

Cele działań strategicznych muszą być wielopłaszczyznowe. Muszą w swej istocie uwzględniać nadrzędność człowieka jako jednostki, dla której najbardziej naturalnym miejscem rozwoju jest rodzina.

Umocnienie rodziny to stworzenie warunków do samodzielnego pełnienia funkcji jej przynależnych.

Działaniom na rzecz poprawy materialnej sfery życia muszą towarzyszyć także inne, wpływające na polepszenie warunków mieszkaniowych, rozwój oświaty, dostępność do ochrony zdrowia i dóbr kultury oraz wypoczynku.

Lokalna polityka społeczna – zgodnie z celami ogólnopolskimi oraz europejskimi – winna odnosić się do trzech obrazów :

- polepszenia warunków życia, pracy i kształcenia,
- prawa do zatrudnienia i prawa do wykształcenia,
- stworzenia systemu zabezpieczenia społecznego, którego jednym z ogniw jest pomoc społeczna.

Zasady, którymi kierować się winna polityka społeczna, także lokalna sprowadzają się do:

- subsydiarności,
- poszanowania wolności osobistej,
- solidarności.

Ogólnie akceptowanymi wartościami polityki społecznej jest:

- bezpieczeństwo socjalne tj. gwarancja dochodów i usług na wypadek pojawienia się tzw. ryzyka socjalnego (choroba, bezrobocie inwalidztwo itp.),
- wiara w zasoby ludzkie, a więc inwestycje człowieka tzw. tworzenie równych szans rozwoju ludzi,
- pokój społeczny, traktowany jako wartość podstawowa dla utrzymania harmonijnej współpracy i współżycia między ludźmi (redystrybucja dochodu narodowego na rzecz grup upośledzonych jak i dialogu społecznego),
- życie rodzinne – uznanie rodziny za podstawową instytucję społeczną, polityka społeczna jest polityką prorodziną.

I.2. Krajowe regulacje ustawowe kształtujące politykę społeczną

Podstawą prawną do opracowania niniejszej Strategii jest dyspozycja zawarta w art.17 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. Nr 64 poz.593 Nr 99, poz. 1001 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 94, poz. 788, Nr 164, poz. 1366, Nr 175, poz. 1462, Nr 179, poz. 1487 i Nr 180, poz. 1493), dalej „ustawa o pomocy społecznej”. Złożoność problemów społecznych występujących w mieście Inowrocławiu wywołuje konieczność uwzględnienia szeregu aktów prawnych, które rzutują na konstrukcję Strategii, są to m.in.:

1. Ustawa o pomocy społecznej, która określa:

- zadania w zakresie pomocy społecznej,
- rodzaje świadczeń z pomocy społecznej oraz zasady i tryb ich udzielania,
- organizację pomocy społecznej,
- zasady i tryb postępowania kontrolnego w zakresie pomocy społecznej.

Według ustawy pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie one pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości (art.2 ust. 1).

Pomoc społeczną organizują organy administracji rządowej i samorządowej, współpracując w tym zakresie, na zasadzie partnerstwa, z organizacjami społecznymi i pozarządowymi, Kościołem Katolickim, innymi kościołami, związkami wyznaniowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi.

Pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka art. (3 ust.1).

Ustawa wymienia również przypadki w jakich udziela się pomocy społecznej. Zgodnie z art.7ustawy, pomocy społecznej udziela się osobom i rodzinom, w szczególności z powodu:

- 1) ubóstwa;
- 2) sieroctwa;
- 3) bezdomności;
- 4) bezrobocia;
- 5) niepełnosprawności;
- 6) długotrwałej lub ciężkiej choroby;
- 7) przemocy w rodzinie;
- 8) potrzeby ochrony macierzyństwa lub wielodzietności;
- 9) bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych;
- 10) braku umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo – wychowawcze;
- 11) trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy;
- 12) trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego;
- 13) alkoholizmu lub narkomanii;
- 14) zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej;
- 15) klęski żywiołowej lub ekologicznej.

2. Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. Nr 228, poz.2255, z 2004 r. Nr 35, poz. 305, Nr 64, poz.593 i Nr 192, poz. 1963, z 2005 r. Nr 64, poz., poz. 565, Nr 86, poz. 732, Nr 94, poz. 788, Nr 95, poz. 806, Nr 143, poz. 1199, Nr 233, poz. 1994 i Nr 267, poz. 2260 oraz z 2006 r. Nr 12, poz. 67).

Ustawa o świadczeniach rodzinnych reguluje nowy system pozaubezpieczeniowych świadczeń społecznych, finansowanych w całości ze środków budżetu państwa, całkowicie odrębny od systemu pomocy społecznej. Zamiast tak, jak dotychczas, szeregu różnych, niezależnych od siebie świadczeń, ustawa wprowadza tylko jeden zasiłek rodzinny wraz z dodatkami, które zastępują obecne zasiłki i świadczenia (np. zasiłek wychowawczy, świadczenie z funduszu alimentacyjnego, jednorazowy zasiłek macierzyński z pomocy społecznej, gwarantowany zasiłek okresowy).

3. Ustawa z dnia 13 czerwca 2003r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. Nr 122, poz. 1143, z 2004 r. Nr 69, poz. 624 i Nr 99, poz. 1001 oraz z 2005 r. Nr 164, poz. 1366 i Nr 175, poz. 1462)

Ustawa o zatrudnieniu socjalnym stwarza szansę na powrót do społeczeństwa osobom, które z różnych powodów znalazły się na marginesie życia społecznego. Wychodzi również naprzeciw postulatom organizacji pozarządowych, które oczekują od państwa większego zaangażowania w aktywizację i edukację środowisk dotkniętych długotrwałym bezrobociem. Ustawa kładzie nacisk na edukację i aktywizację środowisk marginalizowanych zawodowo i społecznie, a także wspieranie zatrudnienia dla tych grup. Nowa regulacja ma zastosowanie przede wszystkim dla osób, które nie posiadają własnych dochodów, a w szczególności bezdomnych w procesie wychodzenia z bezdomności, uzależnionych od alkoholu w procesie leczenia, uzależnionych od narkotyków w procesie leczenia, chorych psychicznie, długotrwale bezrobotnych, byłych więźniów oraz uchodźców. Tym osobom nowa ustawa oferuje zatrudnienie socjalne, rozumiane jako uczestnictwo w „inkubatorach społecznych” – Centrach Integracji Społecznej – lub jako wspierane zatrudnienie socjalne u przedsiębiorców, w Centrum Integracji Społecznej, bądź w ramach własnej działalności gospodarczej w formie spółdzielni .

Drugą formą pomocy przewidzianą w ustawie jest wsparcie zatrudniania osób, które uległy wykluczeniu społecznemu. Wsparcie może polegać na skierowaniu danej osoby przez powiatowy urząd pracy do pracy u przedsiębiorcy. W tej sytuacji pracodawca zobowiązuje się do zatrudnienia danej osoby przez okres 18 miesięcy, natomiast powiatowy urząd pracy do refundowania przedsiębiorcy ze środków Funduszu Pracy części wynagrodzenia przez pierwsze 12 miesięcy.

Nowa ustawa stwarza możliwość powołania Centrum Integracji Społecznej, w którym osoby znajdujące się w trudnej sytuacji życiowej, np. bezdomne lub uzależnione od alkoholu, będą mogły liczyć na zatrudnienie socjalne. Osoby te będą przebywały w centrach od 1 do 1,5 roku oraz będą otrzymywały pieniądze za wykonywaną pracę. W pierwszym miesiącu pracy wynagrodzenie będzie równe 40% zasiłku dla bezrobotnych, a w okresie do jednego roku - 80% zasiłku.

4. Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994r.o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. Nr 111, poz.535 z 1997 r. 88, poz. 554 i Nr 113, poz. 731, z 1998 r. Nr 106, poz.668, z 1999 r. Nr 11, poz. 95, z 2000 r. Nr 120, poz. 1268 oraz z 2005 r. Nr 141, poz. 1183, Nr 167, poz. 1398 i Nr 175, poz. 1462).

Według ustawy ochronę zdrowia psychicznego zapewniają organy administracji rządowej i samorządowej oraz instytucje do tego powołane. Ustawa przewiduje, że w działaniach z zakresu ochrony zdrowia psychicznego mogą uczestniczyć stowarzyszenia i

inne organizacje społeczne, fundacje, samorządy zawodowe, kościoły i inne związki wyznaniowe oraz grupy samopomocy pacjentów i ich rodzin, a także inne osoby fizyczne i prawne.

W świetle ustawy ochrona zdrowia psychicznego polega w szczególności na:

- promocji zdrowia psychicznego i zapobieganiu zaburzeniom psychicznym,
- zapewnieniu osobom z zaburzeniami psychicznymi wielostronnej i powszechnie dostępnej opieki zdrowotnej oraz innych form pomocy niezbędnych do życia w środowisku rodzinnym i społecznym,
- kształtowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi właściwych postaw społecznych, a zwłaszcza zrozumienia, tolerancji, życzliwości, a także przeciwdziałaniu ich dyskryminacji.

-

5. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135 oraz z 2005 r. Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1420, Nr 175, poz. 1462 i Nr 249, poz. 2104).

Ustawa o działalności pożytku publicznego i wolontariacie jest ważnym aktem prawnym, wprowadzającym kompleksowe rozwiązania dotyczące podstawowych dziedzin działalności organizacji pozarządowych w Polsce.

Obszary, które regulują ustawę to:

- prowadzenie działalności pożytku publicznego / działalność odpłatna i nieodpłatna pożytku publicznego /,
- uzyskiwanie przez organizacje pozarządowe statusu organizacji pożytku publicznego oraz konsekwencje z tym związane (warunki uzyskania statusu organizacji pożytku publicznego),
- nadzór nad prowadzeniem działalności pożytku publicznego,
- wolontariat.

6. Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. (Dz.U. z 2002r., Nr 147, poz.1231 i Nr 167, poz. 1372, z 2003 r. Nr 80, poz. 719 i Nr 122, poz. 1143, z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 99, poz. 1001, Nr 152, poz. 1597 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 23, poz. 186, Nr 132, poz. 1110, Nr 155, poz. 1298 i Nr 179, poz. 1485).

Rozwiązywanie problemów alkoholowych zakłada, iż większość kompetencji i środków finansowych jest zlokalizowana na poziomie samorządów gmin, które na mocy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi uzyskały

kompetencje do rozwiązywania problemów alkoholowych w społecznościach lokalnych. Ustawodawca w art.4¹ ust.1 stanowi: prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracja społeczna osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań gminy.

7. Ustawa z dnia 21 czerwca 2001r o dodatkach mieszkaniowych . (Dz.U. Nr 71, poz.734, z 2002 r. Nr 216, poz. 1826, z 2003 r. Nr 203, poz. 1966, z 2004 r. Nr 240, poz. 2406 oraz z 2006 r. Nr 64, poz. 447 i Nr 84, poz. 587).

Ustawa reguluje zasady i tryb przyznawania, ustalania wysokości i wypłacania dodatków mieszkaniowych oraz właściwość organów w tych sprawach. Osoby uprawnione do ubiegania się o dodatek wymienia art.2 ustawy. Dodatek mieszkaniowy przyznaje na wniosek osoby uprawnionej do dodatku mieszkaniowego prezydent miasta, w drodze decyzji administracyjnej.

8. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99 , poz.1001 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 94, poz. 788, Nr 164, poz. 1366 i Nr 175, poz. 1462).

Ustawa określa zadania państwa w zakresie promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej (art.1ust.1).

Instytucjami rynku pracy realizującymi zadania określone w ustawie są:

- publiczne służby zatrudnienia,
- Ochotnicze Hufce Pracy,
- agencje zatrudnienia,
- instytucje szkoleniowe,
- instytucje dialogu społecznego,
- instytucje partnerstwa lokalnego (art.6 ust.1).

Zgodnie z ustawą powiatowe urzędy pracy rejestrują bezrobotnych i poszukujących pracy oraz prowadzą rejestr tych osób (art.33 ust. 1).

Podstawowymi usługami rynku pracy są:

- pośrednictwo pracy,
- usługi EURES,
- poradnictwo zawodowe i informacja zawodowa,
- pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy,
- organizacja szkoleń (art.35 ust. 1).

Na wniosek gminy starosta może skierować bezrobotnego bez prawa do zasiłku, korzystającego ze świadczeń pomocy społecznej, do wykonywania prac społecznie użytecznych w miejscu zamieszkania lub miejscu pobytu do 10 godzin tygodniowo (art.73a ust. 1).

9. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493).

Ustawa określa:

- zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą w rodzinie,
- zasady postępowania wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.

Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie realizowane są przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego na zasadach określonych w przepisach ustawy o pomocy społecznej lub ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, chyba że przepisy ustawy stanowią inaczej (art.6 ust.1).

Osobom dotkniętym przemocą w rodzinie udziela się pomocy, w szczególności w formie:

- poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego i socjalnego,
- interwencji kryzysowej i wsparcia,
- ochrony przed dalszym krzywdzeniem poprzez uniemożliwienie osobom, stosującym przemoc korzystania ze wspólnie zajmowanego z innymi członkami rodziny mieszkania oraz zakazanie kontaktowania się z osobą pokrzywdzoną,
- zapewnienie, na żądanie osoby dotkniętej przemocą, bezpiecznego schronienia w specjalistycznym ośrodku wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie.

10. Ustawa z dnia 22 kwietnia 2005r o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (Dz. U. Nr 86, poz.732 i Nr 164, poz.

Ustawa określa:

- zasady postępowania wobec osób zobowiązanych do świadczenia alimentacyjnego na podstawie tytułu wykonawczego, jeżeli egzekucja prowadzona przez komornika sądowego jest bezskuteczna,

- zasady przyznawania zaliczek alimentacyjnych dla osób samotnie wychowujących dzieci, uprawnionych do świadczenia alimentacyjnego na podstawie tytułu wykonawczego, którego egzekucja jest bezskuteczna.

Przyznawanie i wypłata zaliczek jest zadaniem administracji rządowej zleconym gminie (art.17 ust.1).

11. Ustawa z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz.2259).

Ustawa określa wieloletni program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

Celem programu jest:

- wsparcie gmin w wypełnianiu zadań własnych o charakterze obowiązkowym w zakresie dożywiania dzieci oraz zapewnienia posiłku osobom pozbawionym, ze szczególnym uwzględnieniem osób z terenów objętych wysokim poziomem bezrobocia,
- długofalowe działanie w zakresie poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży poprzez ograniczenie zjawiska niedożywienia,
- upowszechnianie zdrowego stylu życia,
- poprawa poziomu życia osób i rodzin o niskich dochodach,
- rozwój w gminach bazy żywnościowej, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb dzieci i młodzieży.

W ramach programu są realizowane działania wymienione w art.3 ustawy. Program jest realizowany w gminach a koordynatorem jego jest wójt, burmistrz, prezydent miasta (art.8). Gmina realizuje program przy pomocy ośrodka pomocy społecznej, w jednostkach organizacyjnych gminy, placówkach i instytucjach, które posiadają bazę żywnościową lub odpowiednie warunki do wydawania produktów żywnościowych.

I.3. Podstawy prawne w zakresie planowania polityki społecznej w Unii Europejskiej

W zakresie polityki strukturalnej i Europejskiego Funduszu Społecznego istnieją regulacje podejmowane przez Radę, Parlament i Komisję Europejską, dotyczące Funduszy Strukturalnych Unii Europejskiej oraz polityki społecznej i wsparcia społecznego. Są to m.in.:

- rozporządzenie Rady (WE) Nr 1260/1999 z dnia 21 czerwca 1999 r. ustanawiające przepisy ogólne w sprawie funduszy strukturalnych (nr 1260/1999 z 21.06.1999 /RO)
 - Dz.Urz.UE.L.1999.161.1,
- rozporządzenie /WE/ Nr 1784/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 lipca 1999 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego (nr 1784/1999/ z 12.07.1999 /RO) - Dz.Urz.UE.L.1999.213.5,
- rozporządzenie /WE/ Nr 1783/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 lipca 1999 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (nr 1783/1999/ z 12.07.1999 /RO/- Dz.Urz.UE.L.1999.213.1,
- rozporządzenie Rady /WE/ Nr 1447/2001 z dnia 28 czerwca 2001 r. zmieniające rozporządzenie /WE/ nr 1260/1999 ustanawiające przepisy ogólne w sprawie funduszy strukturalnych (nr 1447/2001/ z 28.06.2001 /RO) - Dz.Urz.UE.L.2001.198.1.

I.4. Struktura dokumentu

Strategia rozwiązywania problemów społecznych powinna wskazać względnie trwałe wzory działań ukierunkowanych na poprawę warunków zaspokajania potrzeb osób, rodzin mieszczących się w grupach podwyższonego ryzyka społecznego.

Niezbędne jest zatem określenie stanu rzeczywistego, ustalenie istniejącego potencjału zarówno instytucjonalnego jak i społecznego, wskazanie możliwości wykorzystania go dla poprawy warunków egzystencji i rozwoju zagrożonych i dotkniętych szeroko rozumianą dysfunkcyjnością.

II. Diagnoza sytuacji społecznej w Mieście Inowrocławiu.

II.1. Charakterystyka Miasta Inowrocławia

1.1 Położenie geograficzne i obszar

Inowrocław stolica Kujaw Zachodnich leży w centrum Polski, na 52°40' szerokości geograficznej północnej i 18° 16' długości geograficznej wschodniej. Położony jest na Równinie Inowrocławskiej, subregionie Wysoczyzny Kujawskiej. Jest piątym co do wielkości miastem w województwie kujawsko-pomorskim, stolicą powiatu ziemskiego, a od 1990 r. gminą miejską.

Region posiada charakterystyczne dla obszarów południowych elementy: bogatą sieć rzeczną, liczne jeziora i dość znaczną - poza Kujawami - różnorodność form powierzchniowych.

Na głębokości od 4500 do ok. 6000 m pod Równiną Inowrocławską zalega sól będąca pozostałością istniejącego tu przed 210 mln lat Morza Cechsztyńskiego. Natomiast na podziemnym Garbie Kujawskim biegnącym wzdłuż górnej Noteci sól utworzyła wysad o wysokości 5500-6000 m. Wypiętrzył on wzgórze o wysokości 110 m n.p.m, na którym usytuowane jest śródmieście Inowrocławia.

Obszar Miasta Inowrocławia w jego granicach administracyjnych wynosi 30,42 km² (3042 ha).

II.2 Zasoby będące podstawą opracowania strategii

2.1 Ludność

Według stanu na dzień 31 grudnia 2004 r. liczba mieszkańców Inowrocławia wynosiła 77.647 osób. Struktura ludności faktycznie zamieszkującej Miasto wg kryterium produktywności w 2004 r. przedstawiała się następująco:

- wiek przedprodukcyjny - 15.263 osób
- wiek produkcyjny - 51.398 osób
- wiek poprodukcyjny - 10.986 osób

Liczba ludności Inowrocławia w poszczególnych latach:

Lata	Liczba ludności ogółem	Urodzenia	Zgony
1999	79.519	555	656
2000	78.960	769	659
2001	79.550	745	625
2002	78.546	585	699
2003	78.193	633	688
2004	77.647	744	593
2005	77.313	631	732

2.2 Mieszkalnictwo

Właścicielami zasobów mieszkaniowych w Mieście są:

- a) gmina Miasto Inowrocław
- właściciel budynków komunalnych,
- współwłaściciel budynków wspólnot mieszkaniowych,

w administracji:

Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka z o.o.,
Kujawskiej Spółdzielni Mieszkaniowej, Licencjonowanych administratorów (osób fizycznych).

b) osoby prawne:

- Wojskowa Agencja Mieszkaniowa,
- Polskie Koleje Państwowe Spółka Akcyjna,
- Oddział Gospodarowania Nieruchomościami w Bydgoszczy.

c) Kujawska Spółdzielnia Mieszkaniowa, zrzeszająca członków posiadających spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu mieszkalnego, której członkiem jest również Miasto Inowrocław.

d) Wspólnoty Mieszkaniowe (współwłasność osób fizycznych).

e) właściciele i współwłaściciele budynków prywatnych,

w administracji:

Zrzeszenia Właścicieli i Zarządców Domów, Właściciele lub pełnomocników (administracja zlecona).

f) osoby fizyczne (właściciele domów jednorodzinnych).

2.3 Oświata

Podstawowym aktem prawnym regulującym funkcjonowanie systemu oświatowego w Polsce jest ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781 oraz z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104)

Stosownie do art. 34 a ww. ustawy Miasto Inowrocław, jako organ prowadzący szkoły i przedszkola, sprawuje nadzór nad ich działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych.

Od 1 września 2006 roku Miasto jest organem prowadzącym dla 4 przedszkoli, 7 szkół podstawowych, 4 gimnazjów i Zespołu Szkół Integracyjnych, do których uczęszcza 7560 uczniów szkół, 1209 dzieci przedszkolnych oraz 164 dzieci realizujących w szkołach roczne obowiązkowe przygotowanie przedszkolne.

Do pełnego obrazu dzieci objętych z zakresu edukacji należy dodać:

- 164 dzieci uczęszczających do Niepublicznego Przedszkola „Miś”,
- 167 dzieci uczęszczających do Niepublicznego Przedszkola „Pod tęczą”,
- 76 uczniów uczęszczających do Katolickiej Szkoły Podstawowej,

- 119 uczniów uczęszczających do Gimnazjum Katolickiego.

Łącznie: 9 459 uczniów.

Wśród tych uczniów są dzieci i młodzież dotknięte niepełnosprawnością, o zróżnicowanych zaburzeniach i stopniu upośledzenia funkcji biologicznych, fizycznych i społecznych. Realizacja kształcenia specjalnego, na każdym poziomie edukacyjnym, może odbywać się również w formie kształcenia integracyjnego. Dzieci posiadające orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego kształcą się wraz z rówieśnikami, którzy takiego orzeczenia nie posiadają. Dzieci wymagające specjalnych form kształcenia, tj. uczniowie w normie intelektualnej (niewidomi, niesłyszący, z niepełnosprawnością ruchową, z przewlekłymi chorobami psychosomatycznymi) oraz uczniowie z upośledzeniem umysłowym, autyzmem i niepełnosprawnością sprzężoną. Kształcenie w integracji powinno umożliwić tym uczniom zdobycie wiedzy i umiejętności na miarę ich możliwości w warunkach przedszkola oraz szkoły ogólnodostępnej.

Organ prowadzący wyszedł naprzeciw tym potrzebom tworząc dwie placówki integracyjne: „Słoneczko” Przedszkole nr 4 z oddziałami integracyjnymi oraz Zespół Szkół Integracyjnych (szkoła podstawowa integracyjna oraz gimnazjum integracyjne).

Zespół Szkół Integracyjnych

Adres placówki: Zespół Szkół Integracyjnych w Inowrocławiu, ul. Krzywińskiego 4.

W skład Zespołu wchodzi:

Szkoła Podstawowa Integracyjna, w której w roku szkolnym 2006/2007 funkcjonuje 25 oddziałów, w tym 20 oddziałów integracyjnych.

Liczba uczniów w Szkole Podstawowej Integracyjnej

ogółem: 486

w klasach integracyjnych: 311

w tym dzieci niepełnosprawnych: 40

Gimnazjum Integracyjne, do którego w roku szkolnym 2006/2007 uczęszcza 123 uczniów,

w tym dzieci niepełnosprawnych: 40

Ogólna liczba uczniów w Zespole wynosi 609, w tym:

- 121 uczniów niepełnosprawnych uczących się w klasach integracyjnych,
- 6 uczniów niepełnosprawnych uczących się w klasach ogólnodostępnych.

„Słoneczko" Przedszkole nr 4 z oddziałami integracyjnymi

Adres placówki: „Słoneczko” Przedszkole nr 4 z oddziałami integracyjnymi w Inowrocławiu, ul. Kusocińskiego 11. Nabór do przedszkola prowadzony jest każdego roku szkolnego na podstawie orzeczenia do kształcenia specjalnego, wydanego przez Poradnię Psychologiczno - Pedagogiczną w Inowrocławiu lub Wojewódzką Poradnię Psychologiczno - Pedagogiczną w Bydgoszczy. Nabór do grup integracyjnych poprzedzony jest obserwacją dzieci i rozmowami z opiekunami w czasie drzwi otwartych. Na podstawie analizy mocnych i słabych stron kompetencji dzieci, nauczycielki o różnej specjalności tworzą, wstępną diagnozę dzieci.

Od lutego 2005 r. przedszkole skupia nauczycieli ze wszystkich inowrocławskich przedszkoli w Zespole Wczesnego Wspomagania Rozwoju Dzieci o Specjalnych Potrzebach Edukacyjnych. Nauczyciele o specjalności innej niż wychowanie przedszkolne: logopedia, neurologopedia, rewalidacja, oligofrenopedagogika, tyflopädagogika, rehabilitacja dzieci i młodzieży, terapia pedagogiczna, psychologia opracowują programy indywidualnej terapii zajęciowej, wspierają rodziców dzieci poprzez ukierunkowanie oddziaływań domu i placówki. Zespół w comiesięcznych spotkaniach wypracowuje system jakości pracy z dzieckiem o specjalnych potrzebach edukacyjnych.

Różne formy współpracy ze środowiskiem sprzyjają wymianie informacji, gromadzeniu wiedzy o rozwoju dziecka oraz promocji pracy w grupach integracyjnych.

Organizacja oddziałów:

- ogólna liczba oddziałów w przedszkolu - 8.
- ogólna liczba oddziałów integracyjnych - 4.
- ogólna liczba dzieci w przedszkolu w roku szkolnym 2006 / 2007 - 179.
- ogólna liczba dzieci niepełnosprawnych 28 (w tym 7 dzieci nauczanie indywidualne, 2 dzieci - wczesne wspomaganie rozwoju).

Baza i wyposażenie przedszkola.

Placówka bez barier architektonicznych - podjazdy, w korytarzu i w łazienkach pawilonu są zamontowane poręcze - posiada: gabinety terapii zajęciowej (logopedyczny, psychologiczny, pedagogiczny), salę gimnastyczną i rehabilitacji ruchowej, dobrą bazę dydaktyczną oraz plac zabaw wyposażony w ekologiczny sprzęt zabawowy.

Współpraca ze środowiskiem.

Przedszkole współpracuje z Poradnią Psychologiczno - Pedagogiczną

w Inowrocławiu, Policealnym Studium Medycznym, Terenowym Komitecie Ochrony Praw Dziecka, przedszkolami integracyjnymi w województwie, Zespołem Szkół Integracyjnych, przedszkolami masowymi w Mieście i Województwie, stowarzyszeniami i organizacjami.

Zajęcia pozalekcyjne

Szkoły realizujące zajęcia pozalekcyjne w ramach środków zaplanowanych w rozdziale 85154 - przeciwdziałanie alkoholizmowi. W 2004 r. od stycznia do czerwca realizowano 130 godzin tygodniowo, a od września do grudnia 160 godzin zajęć pozalekcyjnych - przedmiotowych i artystycznych. Łącznie wydatkowano na ten cel 101003,00 zł.

W 2005r. na realizację zajęć przedmiotowych i artystycznych zaplanowano kwotę 136130,00 zł.

Szkoły ponadgimnazjalne

W chwili obecnej na terenie Miasta Inowrocławia funkcjonuje 14 szkół ponadgimnazjalnych, Centrum Kształcenia Ustawicznego, Młodzieżowy Dom Kultury, dla których organem prowadzącym jest Powiat Inowrocławski.

2.4 Kultura i sport

2.4.1 Kultura

W Inowrocławiu działa wiele instytucji oraz placówek upowszechniania kultury, które wyznaczają rytm życia intelektualnego i kulturalnego. Ważnym organizatorem licznych imprez i przedsięwzięć kulturalnych – spektakli teatralnych, festiwali, turniejów i koncertów, a także koordynatorem większości pozostałych jest Inowrocławski Dom Kultury. Istotną rolę odgrywają też: Biblioteka Miejska im. Jana Kasprowicza, Państwowa Szkoła Muzyczna I i II stopnia im. Juliusza Zarębskiego oraz Muzeum im. Jana Kasprowicza. W znajdującej się przy Inowrocławskim Domu Kultury Galerii Miejskiej organizowane są wystawy plastyczne. Inowrocławski Dom Kultury zarządza także Galerią w Ratuszu oraz budynkiem Teatru Miejskiego na 440 miejsc. Interesującą ofertę kulturalną i oświatową mają także Młodzieżowy Dom Kultury im. Janusza Korczaka oraz kluby osiedlowe Kujawskiej Spółdzielni Mieszkaniowej: „Kopernik”, „Przydomek” i „Rondo”. Działalność instytucji i placówek kultury uzupełniają stowarzyszenia kulturalne, społeczne i naukowe będące inicjatorami ciekawych imprez i przedsięwzięć. Są to m.in.: Polskie Towarzystwo Historyczne, Inowrocławskie Towarzystwo Muzyczne „Pro Arte”, Fundacja

Ochrony Dziedzictwa Kulturowego Społeczeństw Kujaw „Cuiavia”, Klub Inteligencji Katolickiej, Kujawskie Stowarzyszenie Twórców Kultury, Towarzystwo Śpiewu „Halka”. W Inowrocławiu mieszka i tworzy liczne grono artystów: malarzy, rzeźbiarzy, poetów, muzyków i kompozytorów.

2.4.2 Infrastruktura sportowa

W Inowrocławiu znajdują się obiekty sportowe:

- szkolne boiska i sale gimnastyczne
- hala Sokolnia
- lotnisko Aeroklubu Kujawskiego.

Ośrodek Sportu i Rekreacji dysponuje następującymi obiektami:

- Kryta Pływalnia „Delfin” przy ul. Wierzbińskiego 11,
- Stadion Miejski nr 1 przy ul. Wierzbińskiego 2,
- Basen Odkryty przy ul. Świętokrzyskiej 107,
- Hala Widowiskowo – Sportowa przy al. Niepodległości 4,
- Stadion Miejski nr 2 przy ul. Orłowskiej 48,
- Korty Tenisowe przy ul. Przy Stawku 1,
- Zespół Obiektów Sportowych przy ul. Rakowicza 93 (stadion, hala sportowa, korty),
- Skate Park ul. Świętokrzyska-Zapadłe-Staszica,
- Teren rekreacyjny „Przy Tężni” z kręgielnią i minigolfem,
- Sezonowe lodowisko „Lodino” przy ul. Łokietka 3.

Poza Halą Widowiskowo-Sportową, sezonowym lodowiskiem „Lodino”, Skate Parkiem i terenem rekreacyjnym pozostałe cechuje:

- zły stan techniczny obiektów przejętych od klubów i zakładów, wymagających dużych nakładów finansowych na remonty i utrzymanie ich w należyтым stanie,
- większość obiektów nie spełnia obowiązujących norm technicznych i estetycznych, co stanowi barierę dla organizacji imprez ponadlokalnych o dużej randze (brak nowoczesnego stadionu lekkoatletycznego, nowoczesnej technologicznie krytej pływalni),
- słabe wyposażenie w sprzęt sportowy,
- przestarzały sprzęt, narzędzia i braki w wyposażeniu audiowizualnym.

Ośrodek Sportu i Rekreacji w Inowrocławiu prowadzi stałą współpracę z instytucjami i stowarzyszeniami powołanymi do świadczenia pomocy osobom niepełnosprawnym oraz osobom pozostającym w trudnej sytuacji materialnej. Inicjuje w tym zakresie wspólne działania m. in. z Miejskim Ośrodkiem Pomocy

Spółecznej w Inowrocławiu, Stowarzyszeniem Pomocy Wzajemnej „Flandria”, Warsztatami Terapii Zajęciowej, Zespołem Szkół im. Marka Kotańskiego, Zespołem Szkół Integracyjnych, Przedszkolem Integracyjnym nr 4 w Inowrocławiu. Efektem tej współpracy są imprezy organizowane dla wspomnianej grupy osób realizowane nieodpłatnie przez Ośrodek Sportu i Rekreacji. Do kalendarza imprez na stałe weszły m.in.: Międzynarodowa Spartakiada Osób Niepełnosprawnych, Minispartakiada „Ja też potrafię”, Festyn Integracyjny, Mikołajki dla Dzieci i Młodzieży Niepełnosprawnych, turnieje koszykówki w ramach Olimpiad Specjalnych, akcja „Lato w mieście”, Spartakiada Świetlic Terapeutycznych. Poza tym Ośrodek realizuje szereg imprez non profit skierowanych do dzieci i młodzieży z rodzin pozostających w trudnej sytuacji materialnej, np. pomoc przy realizacji kolonii dla dzieci z rodzin najbiedniejszych, bezpłatne świadczenie usług transportowych (przy okazji wyjazdów służbowych Ośrodka Sportu i Rekreacji) na rzecz Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, Polskiego Komitetu Pomocy Społecznej, Inowrocławskiego Banku Żywności, okazjonalne przekazywanie bezpłatnych wejściówek do cyrku i na baseny, bezpłatna nauka pływania dla osób objętych opieką Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, Terenowego Komitetu Ochrony Praw Dziecka i Warsztatów Terapii Zajęciowej. Dla wspomnianej grupy udostępnia się również bezpłatnie teren rekreacyjny „Przy Tężni” (minigolf i kręgielnia). Wychowankom Domów Dziecka w Inowrocławiu i Jaksicach Ośrodek przekazuje pulę bezpłatnych biletów na wszystkie komercyjne imprezy organizowane przez Ośrodek Sportu i Rekreacji. Ośrodek udziela pomocy wszystkim stowarzyszeniom zajmującym się problematyką osób niepełnosprawnych i potrzebującym wsparcia w ramach działalności Centrum Pomocy Organizacjom Pozarządowym (dotyczy stowarzyszeń zarejestrowanych w Inowrocławskim Banku Danych). Z wymienionych form pomocy skorzystało w ciągu roku 2005 około 10 000 osób (uwzględniono wielokrotnie te same osoby korzystające z różnych form pomocy). Ośrodek Sportu i Rekreacji realizuje również program „Proste plecy” będący poszerzeniem formy leczenia wad postawy i skrzywień kręgosłupa dla dzieci w wieku szkolnym. Program jest realizowany przez specjalistów od gimnastyki korekcyjnej przy ścisłej współpracy z lekarzem rehabilitantem i Poradnią Wad Postawy, z którego skorzystały 762 osoby. Ponadto jest organizatorem szeregu imprez o charakterze sportowym, sportowo -rekreacyjnym oraz kulturalnym.

W końcu listopada 2005 r. Ośrodek Sportu i Rekreacji uruchomił sezonowe lodowisko. Obiekt obsłużył blisko 14 tys. osób, z czego 10,2 tys. skorzystało z wypożyczalni łyżew. Nieodpłatnie na lodowisku miały zajęcia szkoły w ramach zajęć wychowania fizycznego w liczbie 1,5 tys. osób.

Kryta Pływalnia „Delfin” w 2005 r. obsłużyła 77 tys. osób. Klientami pływalni są przede wszystkim dzieci ze szkół podstawowych, gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych oraz zawodnicy Sekcji Pływackiej „Delfin”. W Krytej Pływalni „Delfin” organizowane były kursy nauki pływania, kurs na ratownika wodnego, wielobój pływacki, zajęcia aerobiku. Po raz kolejny we współpracy z Miejskim Przedsiębiorstwem Komunikacyjnym zostało zorganizowane „Lato w mieście”.

W ramach środków budżetowych przeznaczonych na przeciwdziałanie alkoholizmowi w szkołach podstawowych i gimnazjach prowadzone są dla dzieci i młodzieży sportowe zajęcia pozalekcyjne, tzw. SKS. W roku 2004 przeznaczono na ten cel kwotę 63.027,00 zł organizując 70 godzin zajęć tygodniowo. W roku 2005 liczba godzin zwiększyła się do 81 godzin tygodniowo, a kwota przeznaczona na zajęcia wynosi 54.470,00 zł.

2.5 Ochrona zdrowia

Podstawową opiekę medyczną sprawują nad mieszkańcami naszego Miasta niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej oraz lekarze i stomatolodzy mający praktykę lekarską oraz podpisane umowy z Narodowym Funduszem Zdrowia.

Inowrocław posiada też Publiczny Specjalistyczny Zakład Opieki Zdrowotnej – Szpital Powiatowy im. dra L. Błazka, prowadzący także poradnie specjalistyczne.

W 2004 r. został wydany przez Urząd Miasta Inowrocławia biuletyn informacyjny o bezpłatnych usługach medycznych ze wskazaniem nazwy placówek, adresów, numerów tel., godzin przyjmowania pacjentów i zakresów świadczonych usług.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135 ze zm.) określa zadania władz publicznych dotyczące zapewnienia równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej, a w szczególności:

- tworzenia warunków funkcjonowania systemów opieki zdrowia,
- promocji zdrowia i profilaktyki, mającej na celu tworzenie warunków sprzyjających zdrowiu.

Do zadań własnych gminy należą zadania określone w art. 7 w. wym. ustawy, w szczególności opracowywanie i realizacja oraz ocena efektów programów zdrowotnych wynikających z rozpoznanych potrzeb zdrowotnych i stanu zdrowia mieszkańców gminy. Obok realizowanego przez Ośrodek Sportu i Rekreacji programu “Proste Plecy” referat zdrowia działający w ramach Wydziału Spraw Społecznych i Promocji Zdrowia organizował szereg akcji profilaktycznych, które będą kontynuowane.

Zadania wynikające z ustawy o zakładach opieki zdrowotnej realizowane są przez dwa Żłobki Miejskie, które udzielają świadczeń zdrowotnych obejmujących w swym zakresie działania profilaktyczne i opiekę nad dzieckiem do 3 lat.

Żłobki Miejskie jako dzienne publiczne zakłady opieki zdrowotnej są prowadzone w formie jednostek budżetowych. Za pobyt dziecka w żłobku pobiera się opłaty ustalone wg cen umownych. Opłaty te nie obejmują świadczeń zdrowotnych. Na ich wysokość składa się:

- a) miesięczna opłata stała, tzw. czesne,
- b) dzienna stawka żywieniowa dziecka uczęszczającego do żłobka.

Żłobki Miejskie zapewniają opiekę w dni powszednie i czynne są przez: 13 godzin dziennie – Żłobek Miejski “Maja” a 11 godzin Żłobek Miejski “Bajka”.

- Żłobek Miejski “Bajka” w Inowrocławiu z siedzibą przy ulicy Solankowej 52 jest najstarszą placówką świadczącą usługi opiekuńczo-pielęgnacyjne oraz wychowawcze w stosunku do małego dziecka.

Od 12 lat w strukturze Żłobka funkcjonują dwa oddziały dla dzieci niepełnosprawnych, które zapewniają wieloprofilowy proces usprawniania w stosunku do dzieci w dwóch grupach wiekowych- od 2 do 8 lat oraz od 8 do 14 lat.

Żłobek prowadzi różnego rodzaju terapie w ramach w/w procesu tj.: psychologiczno-pedagogiczną, logoterapię, “muzykoterapię”, rehabilitację ruchową, hydroterapię oraz trening społeczny, a także terapię w “Sali Doświadczenia Świata”.

Żłobek ma zabezpieczenie na 55 miejsc, które rozłożone są w następujący sposób: 30 miejsc dla dwóch grup wiekowych dzieci niepełnosprawnych oraz 25 miejsc dla dwóch grup wiekowych dzieci zdrowych.

Do oddziału integracyjnego przyjmowane są dzieci z następującymi schorzeniami:

- padaczka,
- mózgowo porażenie dziecięce,
- autyzm,
- różnego rodzaju opóźnienia rozwoju psychoruchowego,
- stany po uszkodzeniu centralnego układu ruchowego nerwowego,
- nieharmonijny rozwój psychoruchowy,
- wybiórcze opóźnienie mowy,
- wybiórcze opóźnienie rozwoju ruchowego.

Placówka wyposażona jest w:

- podjazd do budynku,
- meble ergonomiczne,
- wyposażenie łazienek dostosowane do potrzeb niepełnosprawnych,

- doskonałe pomoce dydaktyczne,
- dobrze wyposażony gabinet terapeutyczny logopedy, psychologa, pedagoga, muzykoterapeuty,
- gabinet pediaterapii,
- salę gimnastyczną (sprzęt TERAPII-MASTER),
- "Sala Doświadczenia Świata"

- Żłobek Miejski "Maja" w wyniku zmian organizacyjnych posiada obok jednostki macierzystej przy ulicy Krzymińskiego 18, filię przy ulicy Łokietka 12.

W strukturze Żłobka Miejskiego "Maja" są trzy grupy wiekowe dzieci:

I grupa - dzieci najmłodsze -1,5 roku

II grupa - dzieci średnie - 2 lata

III grupa - dzieci starsze - powyżej 2 lat .

Biorąc pod uwagę potrzeby rodziców czas pracy placówek wynosi 13 godzin, tzn. od 5.30 do 18.30. W części budynku Żłobka "Maja" przy ulicy Łokietka funkcjonuje filia Domu Dziennego Pobytu, a w placówce przy ulicy Krzymińskiego funkcjonuje Bank Żywności dla osób ubogich.

Liczba dzieci uczęszczających do w. wym. placówek wynosi około 33 dzieci w filii Żłobka oraz 42 dzieci w jednostce macierzystej.

2.6 Gospodarka gminy i działalność gospodarcza

Inowrocław jest najważniejszym ośrodkiem gospodarczym w regionie, usytuowanym na skrzyżowaniu głównych tras komunikacyjnych (drogowych i kolejowych) oraz handlowych, przy najkrótszej trasie z Wielkopolski na Mazury.

O znaczeniu Inowrocławia decyduje koncentracja potencjału przemysłu chemicznego, szklarskiego, poligraficznego, maszynowego i spożywczego oraz rozwijający się handel i usługi. Wśród liderów są firmy znane na rynku krajowym i zagranicznym. Huta Szkła Gospodarczego „Irena” S.A. - potentat w zakresie produkcji szkła kryształowego i sodowego, Inowrocławskie Kopalnie Soli „Solino” S.A. - czołowy producent soli i solanki, Soda Mątwy S.A. Inowrocławskie Zakłady Chemiczne - wytwórca sody kalcynowanej, kredy strącanej i chlorku wapnia, a także liczne firmy poligraficzne m.in. „Pozkal”, „Druk-Intro”, „Pol-Print”, „Legro”, „Express”. Dynamicznie rozwijające się przedsiębiorstwa budowlane i branż pokrewnych: Centrostal-Inowrocław, Filar, Budino, Mostodrog, Magorex, Lematit, Instalbud, Inremo. W branży cukierniczej liczący się Zakład Produkcji Cukierniczej „Barbara Luijckx”. Cenionym producentem jest Okręgowa Spółdzielnia Mleczarska „Cuiavia”.

Równie dynamicznie rozwija się funkcja uzdrowiskowa Miasta. Największe podmioty z branży uzdrowiskowej to: „Solanki” Uzdrowisko Inowrocław Sp. z o.o. (ponad 700 miejsc), Sanatorium Uzdrowiskowe „Metalowiec 70” (175 miejsc), Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Centrum Rehabilitacyjno-Wczasowe “Energetyk” Sp. z o.o. (210 miejsc).

Kolejowe Sanatorium Uzdrowiskowe im. dr Józefa Krzymińskiego Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej (285 miejsc), Sanatorium Uzdrowiskowe “Modrzew” (171 miejsc).

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w Bydgoszczy w końcu maja 2005 r. w Inowrocławiu w Krajowym Rejestrze Urzędowym Podmiotów Gospodarki Narodowej REGON zarejestrowanych było 6.649 podmiotów, w tym w sektorze prywatnym 6.386. Analizując podmioty pod względem formy prawnej, najliczniejszą w Mieście grupę tworzyły osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą (ponad 80%). Drugą pozycję zajmowały spółki cywilne (7,2%).

II.3 Baza instytucjonalna i społeczna zajmująca się realizacją lokalnej polityki społecznej.

3.1 Wydział Gospodarki Lokalowej

- Wykonywanie zadań wynikających z przepisów dotyczących gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy, w tym:
 - a) opracowywanie założeń do wieloletnich programów gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy oraz wnioskowanie zmian wynikających z uwarunkowań realizacji tego programu,
 - b) podejmowanie działań zmierzających do tworzenia mieszkaniowego zasobu gminy,
 - c) współpraca z Wydziałem Inwestycji Miejskich w zakresie planowania remontów kapitalnych i bieżących, a także adaptacji pomieszczeń na cele mieszkalne,
 - d) koordynowanie spraw bieżących związanych z realizacją umowy o administrowanie zawartej pomiędzy Miastem a Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o.,
 - e) kontrola realizacji umów o zarządzanie lokalami, których Miasto jest właścicielem lub współwłaścicielem,
 - f) realizacja zadań wynikających z uczestnictwa Miasta we wspólnotach mieszkaniowych,
 - g) współpraca z zarządcami zasobów mieszkaniowych w zakresie właściwego utrzymania stanu technicznego nieruchomości

3.2. Wydział Spraw Społecznych i Promocji Zdrowia

- Wykonywanie zadań wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych, w szczególności:
 - ustalanie prawa do zasiłków rodzinnych,
 - ustalanie prawa do zaliczki alimentacyjnej,
- ponadto:
 - realizacja zadań z zakresu pomocy społecznej, promocji i ochrony zdrowia:
 - nadzór nad: żłobkami miejskimi, Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Inowrocławiu, Domem Dziennego Pobytu „Życzliwa Przysiań” w Inowrocławiu, Ośrodkiem Profilaktyki i Terapii Uzależnień w Inowrocławiu,
 - współpraca z zakładami opieki zdrowotnej,
 - wspieranie i inicjowanie programów zdrowotnych,
 - promocja zdrowia,
 - współpraca w opracowywaniu planu zabezpieczania ambulatoryjnej opieki zdrowotnej,
- Realizacja zadań wynikających z ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowisk, gminach uzdrowiskowych.
- Prowadzenie spraw związanych z udziałem Miasta w stowarzyszeniu gmin uzdrowiskowych,
- Wykonywanie zadań, z wyjątkiem zadań w zakresie zezwoleń realizowanych przez Wydział Spraw Obywatelskich, wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w tym:
 - opracowywanie programów profilaktycznych i rozwiązania problemów alkoholowych,
 - inicjowanie i wspieranie działań w zakresie zwalczania patologii społecznej,
 - wykonywanie zadań wynikających z ustawy o ochronie zdrowia psychicznego,
 - wykonywanie zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
 - współpraca z Pełnomocnikiem ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi i Młodzieżą,
 - współpraca z Wydziałem Inwestycji Miejskich w zakresie planowania remontów będących w gestii referatów.

3.3. Wydział Oświaty, Kultury i Sportu

- Nadzór nad działalnością szkół podstawowych, gimnazjów (z wyjątkiem szkolnictwa specjalnego) i przedszkoli w zakresie spraw finansowych i administracyjnych.
- Obsługa socjalno-bytowa emerytów i rencistów byłych pracowników inowrocławskich placówek oświatowych.
- Koordynowanie bieżącej działalności Inowrocławskiego Domu Kultury oraz Biblioteki Miejskiej im. Jana Kasprowicza, a także sprawowanie nadzoru nad tymi jednostkami.
- Nadzór nad Ośrodkiem Sportu i Rekreacji.

3.4. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej realizuje zadania z zakresu pomocy społecznej takie, jak:

- wspieranie osób dotkniętych zaburzeniami psychicznymi,
- poradnictwo prawne, psychologiczne, pedagogiczne,
- szeroko rozumiana praca socjalna na rzecz osób i rodzin zagrożonych lub dotkniętych dysfunkcją społeczną.

Do bloku najistotniejszych, wynikających z niej zadań należy:

- prowadzenie diagnostyki jednostkowej i środowiskowej,
- bezpośrednio i pośrednio udzielanie świadczeń materialnych i usługowych,
- szeroko rozumiana praca socjalna, której celem jest eliminowanie przyczyn lub niwelowanie skutków dysfunkcji osoby, rodziny, środowiska,
- współdziałanie z instytucjami, organizacjami pozarządowymi dla wykonania zadań pomocy i aktywizacji środowiska lokalnego,
- wykonywanie zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- współpraca z Pełnomocnikiem ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi i Młodzieżą,
- współpraca z Wydziałem Inwestycji Miejskich w zakresie planowania remontów będących w gestii referatów,
- przyznawanie i wypłacanie dodatków mieszkaniowych w oparciu o obowiązujący stan prawny.

Diagnostyką indywidualną i środowiskową zajmuje się 27 pracowników socjalnych terenowych mających swe siedziby w 5 punktach Miasta, wspieranych przez zespół interwencji rodzinnej w skład, którego wchodzi: 2 specjalistów pracy socjalnej, pedagog, psycholog i prawnik.

Szczególna dolegliwość problemu bezdomności spowodowała wyodrębnienie

1 osobowego stanowiska pracy ds. bezdomności. Osoby, o których mowa wyżej, wykonują też pracę socjalną wobec mieszkańców Miasta Inowrocławia, których sytuacja życiowa zmusza do szukania pomocy z zewnątrz.

Obsługą administracyjną świadczeń pomocowych i dodatków mieszkaniowych zajmuje się 15 osobowy zespół.

Największą grupę zatrudnionych stanowią opiekunki, wykonujące usługi gospodarcze, pielęgnacyjne oraz specjalistyczne w miejscu zamieszkania usługobiorców. I Aktualnie usługi opiekuńcze wykonuje 84 pracowników.

-

Liczba rodzin objęta świadczeniami Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w latach 2002- 2005 (bez dodatków mieszkaniowych):

	2002	2003	2004	2005
Liczba rodzin	3.206	3.418	3.223	3.404
Liczba osób w tych rodzinach	10.362	11.389	11.599	11.864

Liczba środowisk objęta pomocą w formie dodatków mieszkaniowych w latach 2002-2005

2002	2003	2004	2005
7.652	7.735	7.757	8.213

3.5 Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień w Inowrocławiu.

Ośrodek Profilaktyki jest realizatorem Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W ramach Ośrodka Profilaktyki działają dwa działy merytoryczne:

- Profilaktyka i Terapia Uzależnień
- Izba Wyrzeźwień

Zadania działu profilaktyki.

- Profilaktyka I stopnia – akcje i kampanie profilaktyczno-edukacyjne lokalne, jak również i ogólnopolskie, badania lokalne, ewaluacje i raporty (dotyczące problemów alkoholowych).

Odbiorcy: cała populacja Miasta

Cele: ograniczenie popytu, ograniczenie podaży, edukacja informacja,

- Profilaktyka II stopnia – programy i warsztaty tematyczne w szkołach, treningi umiejętności, grupy psychorozwojowe i psychoedukacyjne, programy socjoterapii w świetlicach, praca z rodzicami.

Odbiorcy: grupy ryzyka

Cele: promocja zdrowia, wiedza na temat przyczyn używania środków uzależniających oraz ich szkodliwości, uporządkowanie systemu wartości, umiejętności społeczne.

- Profilaktyka III stopnia – poradnictwo, konsultacje dla używających (nieuzależnionych) i uzależnionych, terapia indywidualna i grupowa dla uzależnionych, współuzależnionych, skierowania na oddziały detoksykacyjne i do stacjonarnych ośrodków leczenia rehabilitacji, grupy wsparcia, edukacyjne grupy terapeutyczne.

Odbiorcy: grupy wysokiego ryzyka

Cele: zmiana zachowania

- Prowadzenie punktu konsultacyjnego „Niebieska Linia” pomoc dla ofiar przemocy w rodzinie. Szkolenia grup zawodowych i szkolnych pn. "Pierwszy kontakt z ofiarą przemocy” oraz „Przeciwdziałanie agresji”.

- Prowadzenie punktu konsultacyjnego „Pomarańczowa Linia” pomoc dla rodziców, których dzieci upijają się.

- Programy profilaktyczne realizowane w Izbie Wytrzeźwień.

„Model interwencji wobec nieletnich przebywających w izbie” oraz program „Pierwszy kontakt” dla osób opuszczających izbę.

Zadania Izby Wytrzeźwień.

- opieka nad osobami w stanie nietrzeźwym,
- udzielanie osobom w stanie nietrzeźwym pierwszej pomocy w nagłych wypadkach,
- informowanie osób opuszczających izbę o szkodliwości nadużywania alkoholu,
- nakłanianie osób uzależnionych od alkoholu do poddania się leczeniu odwykowemu łącznie z wydawaniem przez lekarza izby skierowań na leczenie odwykowe dla osób wyrażających na to zgodę.

3.6 Dom Dziennego Pobytu „Życzliwa Przystań” w Inowrocławiu

Dom Dziennego Pobytu łącznie z filią dysponuje 90 miejscami, gwarantując dzienny pobyt wraz z 3 posiłkami osobom starym i niepełnosprawnym. Wydatki tej placówki w 2004 r. wyniosły 524.994 zł, w tym koszt uruchomienia filii, natomiast zakładane wydatki w tym roku wyniosą 552.800 zł.

3.7 Powiatowy Urząd Pracy w Inowrocławiu

Zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001 ze zm.) Powiatowy Urząd Pracy w Inowrocławiu świadczy następujące usługi rynku pracy:

- pośrednictwo pracy,
- usługi EURES,
- poradnictwo zawodowe i informacja zawodowa,
- zajęcia klubu pracy,
- pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy,
- organizacja i finansowanie szkoleń, wypłata dodatków szkoleniowych lub stypendiów,
- inicjowanie i dofinansowywanie tworzenia dodatkowych miejsc pracy.

Instrumentami rynku pracy wspierającymi podstawowe usługi rynku pracy są:

- finansowanie kosztów przejazdu do pracodawcy, do miejsca odbywania stażu, przygotowania zawodowego lub szkolenia,
- finansowanie kosztów zakwaterowania w miejscu pracy,
- dofinansowanie wyposażenia miejsca pracy lub podjęcia działalności gospodarczej,
- finansowanie dodatków aktywizacyjnych,
- wypłaty stypendiów dla osób bezrobotnych podejmujących naukę.

Ponadto Powiatowy Urząd Pracy w Inowrocławiu stosuje następujące działania:

- organizowanie staży,
- organizowanie przygotowania zawodowego w miejscu pracy,
- zatrudnienie w ramach prac interwencyjnych,
- zatrudnienie w ramach robót publicznych.

Wszystkie ww. instrumenty znajdują zastosowanie w dodatkowych programach realizowanych ze środków Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego tj.:

- Działanie 1.2 *Perspektywy dla młodzieży*,
- Działanie 1.3 *Przeciwdziałanie i zwalczanie długotrwałego bezrobocia*.

Do zadań Powiatowego Urzędu Pracy należy także wypłacanie świadczeń przysługujących osobom bezrobotnym.

3.8 Organizacje pozarządowe i fundacje

3.8.1. Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Osób z Chorobą Parkinsona

Na chorobę Parkinsona w województwie kujawsko - pomorskim cierpi około 2.967 osób, z tego 125 osób z terenu Miasta Inowrocławia w wieku 44-79 roku życia (mężczyzn i kobiet).

16 lutego 1999 roku zostało utworzone Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Osób z Chorobą Parkinsona.

Stowarzyszenie za główny cel stawia sobie integrację środowiska osób cierpiących na chorobę Parkinsona, a także ich rodzin, opiekunów, lekarzy i rehabilitantów specjalizujących się w leczeniu tej choroby.

Realizuje następujące zadania:

- informowanie o chorobie Parkinsona i problemach z nią związanych,
- promowanie nowych leków wprowadzonych na rynek polski dla osób z chorobą Parkinsona,
- powołanie wolontariatu na potrzeby środowiska osób chorych i stowarzyszenia,
- organizowanie i prowadzenie szkoleń, kursów, warsztatów i innych form wsparcia dla chorych i ich rodzin,
- gromadzenie i upowszechnianie informacji na temat dostępnych usług stacjonarnej i rehabilitacji,
- organizowanie imprez dla osób chorych w szczególności w formie wycieczek integracyjnych, zabaw, konkursów, uczestnictwo w imprezach kulturalnych,
- zaopatrywanie członków stowarzyszenia w wydawnictwa medyczne tj. informatorów, poradników, materiałów instruktażowych.

3.8.2. Inowrocławskie Towarzystwo Integracyjne Ex Aequo

Ex Aequo w planie na najbliższe 10 lat działalności uwzględnia:

- organizację letniego i zimowego wypoczynku dla dzieci niepełnosprawnych,
- organizację imprez kulturalnych, edukacyjnych i sportowych o charakterze integracyjnym,
- organizację plebiscytu nagród za działalność dobroczynną, wręczanie wyróżnień za likwidację barier architektonicznych,
- działania na rzecz likwidacji barier architektonicznych w mieście,
- prowadzenie Banku Danych o osobach poruszających się na wózku inwalidzkim,
- organizację Punktu Konsultacyjnego dla niepełnosprawnych,
- organizację popołudniowych Warsztatów Terapii Zajęciowej dla niepełnosprawnych,

- a w ramach tego sekcję taneczną i tenisa ziemnego dla wózkowiczów,
- organizację szkoleń i zajęć terapeutycznych dla niepełnosprawnych (m.in. dogoterapia),
- organizację wolontariatu,
- Współorganizacja Festiwalu Muzyki Organowej, promującego niepełnosprawnych artystów.

3.8.3. Inowrocławskie Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom z Uszkodzeniem Mózgu.

Działania kontynuowane:

- turnusy rehabilitacyjne dla dzieci i opiekunów.
- wypożyczalnia sprzętu rehabilitacyjnego.
- zajęcia integracyjne dla dzieci-gimnastyka korekcyjna.
- stymulacja rozwoju dzieci upośledzonych umysłowo z wykorzystaniem Sali Doświadczenia Świata.
- zajęcia terapeutyczne przygotowujące dzieci niepełnosprawne do podjęcia i kontynuacji nauki w szkole masowej.
- konsultacje specjalistów.
- spotkania informacyjno-szkoleniowe dla rodziców dzieci niepełnosprawnych.
- imprezy okolicznościowe (Dzień Dziecka, Dzień Matki itp.).
- udział wolontariuszy w pracach Stowarzyszenia.
- stałe uzupełnianie sprzętu rehabilitacyjnego i pomocy terapeutycznych.

Działania planowane:

- świetlica terapeutyczna dla młodzieży niepełnosprawnej.
- 2 wyjazdy rekreacyjno-wypoczynkowe dla dzieci i opiekunów.
- wykłady specjalistów (problematyka osób niepełnosprawnych).
- podnoszenie kwalifikacji specjalistów współpracujących ze Stowarzyszeniem przez ich udział w konferencjach i szkoleniach.

3.8.4. Koło Pomocy Dzieciom o Niepełnej Sprawności Ruchowej

Koło Pomocy Dzieciom o Niepełnej Sprawności Ruchowej przy Zarządzie Miejskim Towarzystwa Przyjaciół Dzieci w Inowrocławiu.

Zrzesza dzieci niepełnosprawne, głównie z niepełnosprawnością ruchową. Celem organizacji jest działanie na rzecz interesów dzieci, promocja i ochrona ich praw, dbałość o właściwy rozwój fizyczny, pomoc w procesie leczniczo-rehabilitacyjnym (m.in. wypożyczanie sprzętu rehabilitacyjnego) i profilaktyczno-terapeutycznym, organizacja imprez (np. Dzień Dziecka, Dzień Osób Niepełnosprawnych, wycieczki, obozy

rehabilitacyjne, w zależności od posiadanych środków finansowych) oraz pomoc rzeczowa. Szczególna uwaga zwracana jest na integrację chorych z ich najbliższym otoczeniem, aby w jak największym stopniu mogły funkcjonować samodzielnie w środowisku.

Głównym zadaniem organizacji, oprócz pozyskiwania środków finansowych na realizację ww. zadań, jest również przeciwdziałanie dyskryminacji dzieci i młodzieży niepełnosprawnej ruchowo.

Organizacja planuje realizację powyższych zadań. Ponadto organizacja planuje pozyskać fundusze, sponsorów na:

- kupno nowego sprzętu rehabilitacyjnego,
- organizowanie większej ilości wycieczek, imprez okolicznościowych,
- organizację, przynajmniej dwa razy do roku obozów zdrowotno-rehabilitacyjnych.

Organizacja planuje zwiększyć częstotliwość spotkań dzieci zdrowych z dziećmi niepełnosprawnymi, organizować wspólne zabawy oraz konkursy itp.

Założenia wynikają z prawa dziecka do teraźniejszości dzieciństwa beztrudnego, radosnego, zdrowego, bezpiecznego, chronionego przez mądrych opiekunów i niezawodnych dorosłych przyjaciół.

3.8.5 Polski Związek Głuchych

Stowarzyszenie kontynuuje realizację usług rehabilitacyjnych z zakresu spraw: socjalno-bytowych, profilaktyki i ochrony zdrowia, integracji i rehabilitacji społecznej, a także niwelacji barier komunikatywnych.

Sprawy socjalno-bytowe:

- współpraca z zakładami pracy zatrudniającymi inwalidów słuchu,
- pomoc i pośrednictwo w załatwianiu spraw sądowych, mieszkaniowych, rozwodowych, majątkowych spraw PZU, spraw emerytalno-rentowych,
- pomoc w rozwiązywaniu problemów wychowawczych, tłumaczenie na wywiadówkach szkolnych, pośredniczenie między nauczycielem a nie słyszącym rodzicem, organizacja korepetycji, zajęć wyrównawczych, itp.
- pomoc w pisaniu podań listów, odwołań, wypełnianie dokumentów i wniosków do Urzędu Gminy, Urzędu Miasta itp.

Sprawy z zakresu profilaktyki i ochrony zdrowia:

- prowadzenie ćwiczeń logopedycznych, oddechowych, ćwiczeń utrwalających pojęcia oraz likwidowania zaniedbań w zakresie niezrozumiałej dla otoczenia artykulacji mowy,

- nauka języka migowego oraz czytanie z ust,
- prowadzenie terapii psychologicznej i zajęciowej,
- tłumaczenie u lekarza,
- pośredniczenie i pomoc w załatwianiu spraw związanych z badaniem słuchu, specjalistycznej opieki, informowanie o placówkach i możliwościach dofinansowania,
- organizowanie badań okresowych i turnusów rehabilitacyjnych.

Sprawy integracji i rehabilitacji społecznej:

- zapobieganie wtórnemu analfabetyzmowi, organizowanie zajęć reedukacyjnych, treningów utrwalanie pojęć,
- podnoszenie wiedzy ogólnej poprzez udostępnianie informacji bieżących tłumaczenie wiadomości TV i prasy,
- prowadzenie kół zainteresowań,
- organizacja rekreacji i wypoczynku urlopowego, imprez okolicznościowych oraz prac społecznych na rzecz środowiska niesłyszących,
- nauka języka migowego dla podopiecznych i ich rodzin.

3.8.6. Polski Komitet Pomocy Społecznej.

Zarząd Miejski Polskiego Komitetu Pomocy Społecznej w Inowrocławiu dla realizacji określonych celów podejmuje i będzie kontynuował działania:

- udział w akcjach o charakterze wspierającym o zasięgu lokalnym i ponadlokalnym:
 - „Wielka Radość w Wielką Noc”
 - „Wszystkie dzieci nasze są”
 - „Razem idziemy do szkoły”
 - „Gwiazdka dla wszystkich dzieci”
- prowadzenie stałej zbiórki i rozdawnictwa sprzętu wyposażenia mieszkań, odzieży i żywności:
 - „Podziel się posiłkiem”
 - „Świąteczna zbiórka żywności”
- pozyskiwanie środków na wspieranie rzeczowe potrzebujących pomocy przez zgłaszanie uczestnictwa w konkursach ogłaszanych każdego roku przez między innymi Urząd Marszałkowski, Urząd Wojewódzki.
- aktywne uczestnictwo w programie „Dostarczanie żywności z Unii Europejskiej dla najuboższej ludności do 2013 roku”.

3.8.7. Polski Czerwony Krzyż.

- przygotowanie do działania w razie katastrof i wypadków oraz pomoc osobom poszkodowanym
- łagodzenie skutków klęsk poprzez niesienie pomocy poszkodowanym.
- podniesienie poziomu umiejętności społeczeństwa w zakresie praktycznego udzielania pierwszej pomocy.
- pomoc osobom ubogim i chorym.
- kształtowanie postaw prozdrowotnych w społeczeństwie – promocja zdrowia
- promocja honorowego krwiodawstwa

3.8.8. Polskie Stowarzyszenie Diabetyków – Koło Miejskie

Koło Miejskie Polskiego Stowarzyszenia Diabetyków w Inowrocławiu zrzesza osoby chore na cukrzycę. Podejmuje działania profilaktyczne oraz wspierające osoby i rodziny, u których wystąpił problem tej choroby.

Profilaktyka:

- podjęcie działań w celu pozyskania sponsorów na zakup lasera do leczenia nie tylko chorych na cukrzycę osób mających kłopoty ze wzrokiem, z przeznaczeniem dla Szpitala Powiatowego,
- zainicjowanie i włączenie się w szkolenie nauczycieli szkół podstawowych na temat udzielania pomocy dzieciom chorym na cukrzycę w czasie pobytu w szkole,
- spowodowanie wydania broszur na temat udzielania pierwszej pomocy podczas niedocukrzenia u dzieci chorych na cukrzycę,
- zwiększenie ilości glukometrów w banku,
- podjęcie działań zmierzających do obniżenia cen insulin, szczególnie analogów insulinowych,
- włączanie się w akcję zakupu i rozdysponowania książek o zapobieganiu i leczeniu cukrzycy,
- spotkanie z seniorami objętymi pomocą ze strony Domu Dziennego Pobytu w celu wskazywania na zagrożenia będące następstwem cukrzycy,
- działania na rzecz osób stowarzyszonych.

3.8.9. Polski Związek Niewidomych

Działalność swą kieruje do osób niewidomych i niedowidzących niezależnie

od wieku.

Realizuje:

- wycieczki i turnusy rehabilitacyjne
- imprezy integracyjno – sportowe
- integracja osób niewidomych i niedowidzących z lokalną społecznością

3.8.10. Stowarzyszenie Pomocy Upośledzonym Umysłowo

Stowarzyszenie Pomocy Upośledzonym Umysłowo w Inowrocławiu działa od 1998 r.

Cele:

- prowadzenie warsztatu terapii zajęciowej,
- organizowanie praktyk zawodowych dla swoich podopiecznych,
- integracja osób z niepełnosprawnością intelektualną ze środowiskiem,
- prowadzenie terapii społecznej i zawodowej.

Zamierzenia:

- kontynuacja prowadzenia Warsztatu Terapii Zajęciowej RAZEM dla osób z niepełnosprawnością intelektualną,
- przekształcenie Stowarzyszenia w organizację pożytku publicznego,
- organizacja praktyk zawodowych dla uczestników warsztatu,
- poszukiwanie miejsc pracy dla osób z niepełnosprawnością intelektualną,
- zorganizowanie świetlicy dla osób z upośledzeniem umysłowym, w wieku szkolnym lub oczekujących na przyjęcie do warsztatów terapii zajęciowej.

3.8.11. Towarzystwo Pomocy im. Św. Brata Alberta

Schronisko dla bezdomnych mężczyzn z Kuchnią Towarzystwa Pomocy im. Św. Brata Alberta w Inowrocławiu prowadzi działalność w następujących sferach:

- pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób,
- działalności charytatywnej,
- podtrzymywania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
- ochrony i promocji zdrowia,
- działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
- promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniami z pracy,
- nauki , edukacji, oświaty i wychowania,

- kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji,
- upowszechniania kultury fizycznej i sportu,
- porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym,
- promocji i organizacji wolontariatu.

Działalność w 2006 r. skupia się wokół następujących programów:

- promocja i ochrona zdrowia oraz promocja zatrudnienia i aktywizacja zawodowa osób pozostających bez pracy w 2006 roku,
- wspieranie kultury i sztuki, ochrona dóbr kultury i tradycji,
- wspieranie rozwoju kultury fizycznej i sportu,
- program „Bezdomność”,
- „Bank żywności”.

„Bank żywności” realizuje następujące zadania:

- prowadzenie stałej zbiórki i rozdawnictwa żywności,
- udział w akcjach o charakterze wspierającym,
- pozyskiwanie środków finansowych,
- pozyskiwanie środków na wspieranie osób potrzebujących pomocy przez zgłaszanie uczestnictwa w konkursach,
- upowszechnianie kultury fizycznej i sportu,
- wspieranie kultury i sztuki,
- ochrona dóbr kultury i tradycji.

3.8.12. Caritas Archidiecezji Gnieźnieńskiej

Caritas Archidiecezji Gnieźnieńskiej od lutego 2004 roku prowadzi na terenie Miasta Inowrocławia swoją działalność w formie placówki - Integracyjne Centrum Aktywności „Nadzieja życia” powołanej przez Księdza Arcybiskupa Henryka Muszyńskiego odpowiednim dekretem.

Od samego początku forma działalności była pomyślana i ukierunkowana na społeczność osób niepełnosprawnych. W ten sposób została wypełniona istniejąca luka w tym obszarze działania, ponieważ poza istniejącym Warsztatem Terapii Zajęciowej mieszczącym się przy ulicy Emilii Plater na terenie Miasta nie było systematycznej formy wsparcia dla tych osób. Zostały zorganizowane zajęcia terapeutyczne o profilu plastycznym, które odbywają się od poniedziałku - piątku w godzinach 7.30-15.30 w placówce mieszczącej się przy Parafii pw. św. Jadwigi Królowej ul. Wojska Polskiego 20.

W lutym 2005 roku obszar działania został poszerzony o świetlicę socjoterapeutyczną; na podstawie umowy z Miastem zostało zlecone to zadanie na trzy lata. Zajęcia na świetlicy socjoterapeutycznej odbywają się przez cały rok od poniedziałku - piątku w godzinach 13-19. W formie wyżej wymienionej poszerzony został zakres działania o drugą grupę społeczną – rodziny dysfunkcyjne, a szczególnie, pochodzącą z tych rodzin, młodzież.

Z planowanych inicjatyw w nadchodzącym roku, Caritas chce poszerzyć swoją działalność o Ośrodek Informacji dla Osób Niepełnosprawnych, którego celem a zarazem działaniem będzie udzielanie informacji o możliwości wsparcia m.in. poprzez możliwe do uzyskania dotacje (program pilotażowy realizowany ze środków PFRON).

W perspektywie planuje się również wybudowanie w Inowrocławiu nowej siedziby Caritas (ewentualnie adaptacja budynku starszego, pozyskanego w tym celu).

3.8.13. Fundacja Wzajemnej Pomocy

Celem Fundacji jest działanie na rzecz ochrony zdrowia ludności i propagowanie systemu wzajemnościowego na terenie kraju. Aby zrealizować swoje zadania Fundacja zajmuje się pozyskiwaniem funduszy i w tym celu tworzy szereg projektów-zarówno krajowych, zagranicznych, jak i unijnych. Wspomaga placówki zgrupowane wokół organizacji wzajemnościowych, działających na rzecz zdrowia, w sprzęt rehabilitacyjny i medyczny. Organizuje szereg konferencji i szkoleń. Ułatwia współpracę z partnerami z krajów unijnych.

3.8.14 Inowrocławskie Stowarzyszenie „Amazonki”

Stowarzyszenie zrzesza kobiety po leczeniu raka piersi. Celem stowarzyszenia jest rehabilitacja psychofizyczna kobiet po leczeniu raka piersi. W tym celu organizowane są różne formy rehabilitacji fizycznej i psychicznej, zespołowej i indywidualnej – nieodpłatnie. Zajęcia prowadzą rehabilitacji i psycholog. Członkinie stowarzyszenia uczestniczą w akcjach profilaktyki raka piersi, szerzeniu oświaty zdrowotnej i prelekcjach w szkołach ponadgimnazjalnych i Kołach Gospodyń Wiejskich. Poza tym organizowane są spotkania i wycieczki integracyjne dla członkiń i ich rodzin. Działalność stowarzyszenia opiera się głównie na samopomocy i dzieleniu się doświadczeniami.

3.8.15. Katolickie Stowarzyszenie „Służyć Życiu” im. Ks. Wojciecha Dzierzgowskiego.

Głównym zadaniem Stowarzyszenia jest ochrona życia od momentu poczęcia do naturalnej śmierci. Polega ona na pomocy rodzinom głównie wielodzietnym, w którym są często dzieci niepełnosprawne. Stowarzyszenie utrzymuje kontakt z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej i Powiatowym centrum Pomocy Rodzinie oraz parafialnymi zespołami charytatywnymi. Ułatwia kontakt z psychologiem i prawnikiem.

3.8.16. Stowarzyszenie Wzajemnej Pomocy „Flandria”.

Stowarzyszenie działa od 1996 roku i zrzesza około 3 tys. członków z województwa kujawsko-pomorskiego i innych większych lub uzdrowiskowych miast Polski. Działanie polega na stworzonej wysokiej jakości, społecznej ochronie zdrowia. Z elementami własnego niezależnego funduszu zdrowotnego, pochodzącego ze składek członkowskich. Oparty jest on na wzajemności i solidarności.

Poprzez usługi własne oraz partnerów „Flandria” umożliwia szerszy dostęp do usług zdrowotnych, oferując liczne rabaty w gabinetach lekarzy specjalistów, stomatologicznych, aptekach, sklepach i wypożyczalniach sprzętu rehabilitacyjnego oraz w sanatoriach.

„Flandria” szczególną opieką obdarza dzieci oraz osoby chore, stare i niepełnosprawne. Dla nich właśnie pracują, pomagają oraz organizują wolny czas wolontariusze (obecnie ok. 50 osób).

SWP „Flandria” wspólnie ze stroną belgijską organizuje co roku w Inowrocławiu Międzynarodową Spartakiadę Osób Niepełnosprawnych z Belgii, Niemiec, Rumunii, Litwy, Burundii (Afryka). W spartakiadzie uczestnicy od 400-500 osób niepełnosprawnych. Zawody odbywają się w różnych konkurencjach typu sportowego, sprawnościowego itp. Wielką atrakcją każdej spartakiady jest mecz piłki nożnej rozgrywany między Urzędem i pracownikami SWP „Flandria” (Polska-Europa). Przez cały rok SWP „Flandria” organizuje różnorodne imprezy na szczeblu miasta, województwa i kraju (konkursy, zawody sportowe, szkolenia medyczne, wycieczki edukacyjne i imprezy kulturalno-oświatowe itp.). W ostatnich dwóch latach Stowarzyszenie rozszerzyło swą ofertę na pielęgniarstwo domowe – bezpłatnie (finansuje Narodowy Fundusz Zdrowia).

Prezes SWP „Flandria” Jan Kopeć jest konsultantem w zakresie organizacji pozarządowych na województwo kujawsko-pomorskie.

3.8.17 Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka

Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka funkcjonuje jako stowarzyszenie non profit. Przedmiotem działalności statutowej jest ochrona praw dziecka i jego rodziny. Podejmuje też działania na rzecz dziecka i jego środowiska życiowego. Ponadto systematycznie monitoruje przestrzeganie praw dziecka w życiu społecznym.

Ośrodek Interwencji Kryzysowej wraz ze Schroniskiem dla Matek z Dziećmi funkcjonujący od kilku lat przy Terenowym Komitecie Ochrony Praw Dziecka jest organizatorem kompleksowej pomocy dla ofiar przemocy.

Rozległy zakres świadczeń obejmuje także zapewnienie schronienia kobietom wraz z dziećmi. W roku 2005 przyjęto w ramach interwencji kryzysowej 36 osób, w tym 17 dzieci oraz udzielono 1.500 porad specjalistycznych.

Świetlica Socjoterapeutyczna umiejscowiona przy stowarzyszeniu Terenowego Komitetu Ochrony Praw Dziecka prowadzi stałe zajęcia, w których udział bierze 28 dzieci z rodzin ubogich i zagrożonych marginalizacją.

Pomoc świadczona przez pracowników świetlic obejmuje:

- odrabianie zadań domowych,
- zajęcia sportowo – rekreacyjne,
- muzykoterapię,
- logopedię,
- socjoterapię dla dzieci i rodziców,
- porady i konsultacje dla rodziców.

Ponadto świetlica zabezpiecza w czasie trwania roku szkolnego wyżywienie, tj. ciepły posiłek po powrocie ze szkoły, podwieczorek, kolację, a w czasie wakacyjnym organizuje pólkolonie, w których w roku 2005 uczestniczyło 62 dzieci.

Młodzieżowy Ośrodek VETO przy Terenowym Komitecie Ochrony Praw Dziecka funkcjonuje od 1998 r. Podstawową formą pracy Ośrodka jest prowadzenie młodzieżowych grup psychorozwojowych dla młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych.

3.8.18. Polskie Towarzystwo Ekonomiczne Oddział w Bydgoszczy

Planowana działalność w 2006 r.:

- prowadzenie Ośrodka Wspierania Przedsiębiorczości w ramach zadania powierzonego przez Miasto Inowrocław (realizacja od 01.10.2005 do 30.09.2008 r.)
- prowadzenie Funduszu Rozwoju Przedsiębiorczości w Inowrocławiu w ramach zadania powierzonego przez Miasto Inowrocław (ze środków TOR10 i PARP-u):
- złożenie propozycji utworzenia Lokalnego Funduszu Poręczeń Kredytowych,

- realizowanie projektów unijnych w ramach ZPORR oraz Sektorowych Programów Operacyjnych,
- dokapitalizowanie funduszu pożyczkowego w ramach dostępnych środków

3.8.19. Fundacja Ekspert – Kujawy

Planowana działalność:

- Kujawskie Forum Promocji Zatrudnienia i Przedsiębiorczości.

Celem projektu jest zintegrowanie organizacji pozarządowych, działających na rzecz promocji zatrudnienia i przedsiębiorczości, organów samorządu, przedsiębiorców i ośrodków szkoleniowych.

- zadania w zakresie promocji zatrudnienia i przedsiębiorczości realizuje:

- Kujawskie Biuro Karier
- Centrum Szkoleniowe
- Centrum Przedsiębiorczości
 - Inkubator Organizacji Pozarządowych

3.8.20. Kujawsko –Pomorskie Zrzeszenie Handlu i Usług

Inowrocławskie Koło Kupców.

Planowana działalność:

- biuro rachunkowe
- usługi doradcze i informacyjne
- inkubator małych firm działających w sferze handlu i usług
- imprezy integracyjne (konkurs Młodych Rzeckich).

3.8.21 Naczelna Organizacja Techniczna FSNT Rada w Inowrocławiu.

Planowana działalność:

- Ośrodek Innowacji NOT w Inowrocławiu
- Naczelna Organizacja Techniczna
- Punkt Informacyjny Kujawsko-Pomorskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa

3.8.22 Stowarzyszenie Wspierania Osób Bezrobotnych „Praca”.

Planowana działalność:

- kursy językowe
- zbieranie ofert pracy
- organizacja imprez charytatywnych oraz aukcji
- szkolenie z doradztwa zawodowego oraz udzielanie porad bezrobotnych
- szkolenia dla bezrobotnych

3.8.23. Kujawskie Stowarzyszenie Bezrobotnych

Planowana działalność:

- zbieranie ofert pracy
- prowadzenie działalności informacyjnej.

III. Charakterystyka wiodących problemów i zagrożeń społecznych

U podstaw zagrożeń społecznych leży niewydolność osób, rodzin i środowisk w zaspokajaniu istotnych, uzasadnionych potrzeb własnych. Przyczyny są zróżnicowane o czym świadczyć może zestawienie wskazujące wiodący problem, który stał się powodem szukania pomocy materialnej.

Przyczyny ubiegania się o wsparcie materialne w latach 2002-2005

	2002	2003	2004	2005
Ubóstwo	3.644	2.378	2.611	2.575
Sieroctwo	-	-	-	-
Bezdomność	48	37	53	75
Ochrona macierzyństwa	176	110	104	- *
Bezrobocie	3.511	2.201	2.578	2.612
Niepełnosprawność	1.617	1.192	817	894
Długotrwała choroba	846	814	396	336
Bezradność w sprawach opiek. wychow.	919	701	998	886
w tym:				
-rodziny niepełne	554	472	481	442
-rodziny wielodzietne	261	238	793	839
Alkoholizm	359	326	519	457

*Zasiłki gwarantowane dla osób samotnie wychowujących dzieci wygasły z dniem 01-04-2004

Zestawienie nie wyczerpuje katalogu przyczyn, jednak wskazane mają z uwagi na skalę występowania największe znaczenie i są najbardziej odczuwalne społecznie.

III. 1 Bezrobocie

1.1. Charakterystyka bezrobocia w Inowrocławiu

Od 1 stycznia 2000 r. powiat inowrocławski uznany został za zagrożony szczególnie wysokim bezrobociem strukturalnym (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 1999 r. w sprawie określenia powiatów (gmin) zagrożonych szczególnie wysokim bezrobociem strukturalnym (Dz. U. Nr 110 poz. 1264 ze zm.). W okresie tym liczba bezrobotnych w powiecie inowrocławskim kształtowała się następująco:

ROK	OGÓŁEM LICZBA ZAREJESTROWANYCH BEZROBOTNYCH W POWIECIE	W TYM: BEZROBOTNI Z TERENU INOWROCŁAWIA
1999	14378	6376
2000	16980	7686
2001	19431	8713
2002	21053	9472
2003	21011	9387
2004	20626	9404
2005	20010	9134

Źródło: Wojewódzki Urząd Pracy w Toruniu www.wup.torun.pl

Wskaźnik bezrobocia (stopa bezrobocia) wyliczony jako stosunek liczby bezrobotnych do osób czynnych zawodowo wyniósł w końcu 2005 r. dla powiatu inowrocławskiego (rejonu działania Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu) 28,7 %. Wartość tę należy porównać do wskaźników notowanych w województwie kujawsko-pomorskim oraz średniej krajowej. Odpowiednie zestawienie prezentuje tabela:

ROK	STOPA BEZROBOCIA W POWIECIE	STOPA BEZROBOCIA W WOJEWÓDZTWIE	STOPA BEZROBOCIA W KRAJU
1999	18,4	16,6	13,1
2000	22,7	19,4	15,1
2001	25,6	21,6	17,4
2002	27,8	22,5	18,0

2003	30,1	24,6	20,0
2004	29,7	23,5	19,1
2005	28,7	22,3	17,6

Źródło: Wojewódzki Urząd Pracy w Toruniu

Jak widać, wskaźnik ten jest w regionie inowrocławskim dużo wyższy niż w województwie oraz wyraźnie większy niż średnia krajowa. Od 1994 r. Powiatowy Urząd Pracy nie oblicza stopy bezrobocia dla Miasta Inowrocławia.

Z ogólnej liczby bezrobotnych w Inowrocławiu tylko ok. 18% posiada prawo do zasiłku. Należy zwrócić uwagę, że w ostatnich latach udział osób z prawem do zasiłku w ogólnej liczbie bezrobotnych znacznie się zmniejszył.

W okresie od 2000 r. do 2005 r. kształtował się następująco:

ROK	BEZROBOTNI Z PRAWEM DO ZASIŁKU
2000	2.014
2001	2.383
2002	1.994
2003	1.911
2004	1.696
2005	1.619

Źródło: Powiatowy Urząd Pracy w Inowrocławiu

Rynek niewykorzystanej siły roboczej w Inowrocławiu, oprócz niskiego udziału osób uprawnionych do zasiłku, charakteryzuje się także wysokim poziomem bezrobocia wśród osób stosunkowo młodych (do 34 roku życia). Udział tych grup w ogólnej liczbie bezrobotnych wynosił w końcu grudnia 2004 r. - 54%. Struktura osób bezrobotnych wg wieku kształtuje się w Inowrocławiu następująco:

GRUPA WIEKOWA	2000	2001	2002	2003	2004	2005
18-24	2.363	2.476	2.526	2.427	2.322	2.122
25-34	2.014	2.455	2.717	2.744	2.758	2.694
35-44	1.899	2.101	2.205	2.091	2.049	2.002
45-54	1.324	1.548	1.857	1.929	2.011	1.982
55-59	74	121	155	185	245	307
Powyżej 60	8	12	12	11	19	27

Źródło: Powiatowy Urząd Pracy w Inowrocławiu

Najliczniejszą grupę bezrobotnych stanowią osoby między 25-34 rokiem życia (ponad 29 %). Najmniej osób bezrobotnych występuje w przedziałach wiekowych, 55-59, oraz powyżej 60 roku życia.

Inowrocławski rynek pracy charakteryzuje się znacznym udziałem osób stosunkowo długo pozostających bez pracy. Czas pozostawania bez pracy osób bezrobotnych z terenu miasta kształtuje się następująco:

CZAS POZOSTAWANIA BEZ PRACY	2000	2001	2002	2003	2004	2005
do 1 miesiąca	312	367	418	400	404	314
1-3 miesiące	1.175	924	1.104	1.230	1.222	1.272
3-6 miesięcy	1.317	1.149	1.217	1.280	983	1.096
6-12 miesięcy	1.463	1.624	1.751	1.485	1.608	1.438
12-24 miesięcy	1.590	2.185	1.879	1.737	1.742	1.577
Powyżej 24 miesięcy	1.829	2.464	3.103	3.255	3.445	3.437

Źródło: Powiatowy Urząd Pracy w Inowrocławiu

Wśród osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Inowrocławiu na koniec grudnia 2004 r. 55% oczekiwało na pracę powyżej 1 roku. Osoby pozostające bez pracy stosunkowo krótko, tj. do 1 miesiąca, stanowiły w Inowrocławiu ponad 4% wszystkich bezrobotnych.

Najliczniejszą grupę zarejestrowanych bezrobotnych z terenu Inowrocławia stanowiły w końcu grudnia 2004 r. osoby z wykształceniem zasadniczym (35%). Natomiast najmniejszy odsetek stanowiły osoby z wykształceniem wyższym (4%). Grupa o niskich kwalifikacjach jest też najbardziej zagrożona redukcją zatrudnienia. Zmiany w strukturze wykształcenia bezrobotnych z terenu Inowrocławia prezentuje poniższa tabela:

WYKSZTAŁCENIE	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Wyższe	133	236	323	387	411	399
Średnie zawodowe i policealne	1.777	2.104	2.221	2.265	2.262	2.165
Średnie ogólne	658	735	797	842	836	862
Zasadnicze	2.911	3.348	3.576	3.420	3.348	3.163
Gimnazjalne	2.207	2.290	2.555	2.473	2.547	2.545

Źródło: Powiatowy Urząd Pracy w Inowrocławiu

1.2. Pomoc społeczna

Minimalizowanie skutków pozostawania bez pracy jest zadaniem, wymagającym współdziałania wielu podmiotów. Partnerami do współpracy - obok Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu są: Zarząd Miejski Polskiego Komitetu Pomocy Społecznej, Bank Żywności Towarzystwa Pomocy im. Św. Brata Alberta, Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka, Stowarzyszenie Wzajemnej Pomocy "Flandria", Ośrodek Profilaktyki, Wczesnej Terapii Uzależnień i Opieki nad Nietrzeźwymi, szkoły podstawowe, gimnazjalne, stowarzyszenia osób bezrobotnych, Caritas Archidiecezji Gnieźnieńskiej oraz Zarząd Miejski Polskiego Czerwonego Krzyża .

Plan wydatków na rok 2006 w rozbiciu na zadania:

Rozdz.	Para graf	Plan razem:	Zadania zlecone gminie	Zadania własne gminy w tym:	Zadania własne gminy	Zadania własne finansowane z budżetu państwa		Wyszczególnienie
85202	4330	75.000	-	75.000	75.000	-		Pobyt w domu pomocy społecznej
85213	4130	100.540	100.540	-	-	-		Składki na ubez.zdrowotne
85214	3110	1.369.700	1.369.700	-	-	-		Zasiłki stałe
	3110	1.725.648	-	1.725.648	1.725.648	-		Zasiłki celowe w tym:
							75.500	Zasiłki celowe specjalne
							48.000	Schronienie, nocleg
							16.000	Odzież
							133.600	Zasiłki na leczenie i leki
							403.000	Zasiłki na żywność
							433.000	Pomoc mieszkaniowa
							3.200	Remont mieszkania
							35.000	Obiady abonamentowe
							210.000	Śniadania w szkole
							49.000	Posiłki w schronisku
							210.000	Zakup opału
							60.000	Kolonie, obozy
							500	Oplaty za żłobek, przedszkole
							20.000	Ferie, półkolonie
							17.000	Świetlica socjoterapeutyczna
							11.848	Inne
	3110	1.485.000	-	1.485.000	-	1.485.000		Zasiłki okresowe
Razem 85214	3110	4.580.348	1.369.700	3.210.648	1.725.648	1.485.000		
85214	4110	2.261	-	2.261	2.261			Składki na ubez.społeczne
Ogółem 85214		4.582.609	1.369.700	3.212.909	1.727.909	1.485.000		
85215	3110	6.201.876	-	6.201.876	6.201.876	-		Dotatki mieszkaniowe
85295	3110	583.050	-	583.050	583.050	-		Posiłek dla potrzebujących
	3110	1.360.450	-	1.360.450	-	1.360.450		Posiłek dla potrzebujących
Razem 85295	3110	1.943.500		1.943.500	583.050	1.360.450		
Ogółem		12.903.525	1.470.240	11.433.285	8.587.835	2.845.450		

Działania osłonowe, których celem jest minimalizowanie następstw bezrobocia są adresowane w pierwszej kolejności do dzieci. Obok kosztów wykupu leków Ośrodek ponosi koszt dożywiania dzieci w szkołach podstawowych i gimnazjalnych, umożliwiając spożywanie dwóch posiłków: śniadania i obiadu. Dzieci dożywiane są także w dwóch

świetlicach, a od połowy kwietnia w trzech, prowadzonych przez Ośrodek Profilaktyki, Wczesnej Terapii Uzależnień i Opieki nad Nietrzeźwymi. Pozostałe dwie świetlice od 1 lutego br. przejęte do prowadzenia w ramach zlecenia przez Caritas Archidiecezji Gnieźnieńskiej i Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka gwarantują dodatkowy posiłek ze środków własnych. Obecnie wsparciem tym, objętych jest 104 dzieci, natomiast dożywianiem w szkołach 1.120.

Dla dzieci z rodzin o trudnej sytuacji materialnej będącej następstwem bezrobocia wspólnie ze Stowarzyszeniem Wzajemnej Pomocy "Flandria", Terenowym Komitetem Ochrony Praw Dziecka, Klubami Osiedlowymi KSM w Inowrocławiu, organizowany jest wypoczynek letni. Akcją "Lato" planuje się objąć od 500 do 600 dzieci.

Na mocy podpisanego porozumienia pomiędzy Wojewodą Kujawsko - Pomorskim a Prezydentem Miasta Inowrocławia realizowany jest program "Pomoc państwa w zakresie dożywiania". Łączny koszt programu wyniesie 1.943.500zł, z czego kwota 583.050 zł to środki własne budżetu Miasta. Adresatami tej pomocy są m.in. dzieci, młodzież, a także osoby bezrobotne, starsze i niepełnosprawne. Pomocą planuje się objąć 7.480 osób.

Zarząd Miejski Polskiego Komitetu Pomocy Społecznej, we współpracy z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej, wspomaga rodziny i osoby nie mające możliwości zaspokojenia swych potrzeb w zakresie odzieży, żywności i sprzętu wyposażeniowego mieszkań. Organizuje też akcje charytatywne.

Ważnym ogniwem wspierającym jest też Bank Żywności Towarzystwa Pomocy im. Św. Brata Alberta, który obejmuje pomocą ponad 1.000 osób w skali roku. Wydawanie artykułów spożywczych ma miejsce 2 razy w tygodniu, a paczek żywnościowych raz w miesiącu. Łącznie jest to ok. 5 ton żywności miesięcznie.

1.3. Zakład Robót Publicznych

Zakład Robót Publicznych został utworzony uchwałą nr XL/295/93 Rady Miejskiej w Inowrocławiu z dnia 30 września 1993 r. W uzasadnieniu do uchwały zaznaczono, że podstawowym celem powołania Zakładu jest:

- organizowanie bezrobotnym miejsc pracy poprzez wykonywanie robót głównie z zakresu prac społecznie użytecznych na rzecz Miasta Inowrocław,
- zwiększenie zatrudnienia bezrobotnych, poprawienie efektywności ich pracy oraz sprawniejsze jej zorganizowanie,

- uzyskanie oszczędności w budżecie miejskim poprzez zyskanie tanich i operatywnych wykonawców różnych robót, niejednokrotnie nieopłacalnych dla innych przedsiębiorstw.

Natomiast zgodnie ze Statutem Zakładu Robót Publicznych w Inowrocławiu nadanym uchwałą nr XVI/198/2003 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 29 grudnia 2003 r., przedmiotem podstawowej działalności Zakładu jest realizacja należących do zakresu działania Miasta Inowrocławia zadań o charakterze użyteczności publicznej, obejmujących:

- utrzymanie czystości i porządku,
- pielęgnację i zagospodarowanie terenów oraz zieleni,
- sprawy gminnych dróg, ulic i mostów, w tym pobieranie opłat parkingowych na drogach publicznych,
- wykonywanie robót remontowych oraz rozbiórek budynków i obiektów będących własnością Miasta Inowrocławia,
- wykonywanie robót w ramach inwestycji miejskich,
- wykonywanie robót wodno-melioracyjnych,
- prowadzenie inkasa opłaty targowej - na podstawie odrębnej uchwały Rady Miejskiej Inowrocławia,
- utrzymanie obiektów o charakterze użyteczności publicznej, w tym parkingów strzeżonych i niestrzeżonych,
- administrowanie nieruchomościami będącymi własnością Miasta Inowrocławia, w tym wynajmowanie nieruchomości i pomieszczeń,
- inne roboty lub usługi zlecone przez Miasto.

Powyższe zadania są realizowane przez Zakład w ramach bieżącej obsługi Miasta Inowrocławia. W celu ich realizacji Zakład zatrudnia w szczególności:

- osoby bezrobotne w ramach robót publicznych lub prac interwencyjnych i innych aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu,
- osoby skazane na karę ograniczenia wolności zamienioną na nieodpłatną kontrolowaną pracę na cele społeczne.

Zakład prowadzi gospodarkę finansową pokrywając koszty działalności, zobowiązania oraz wydatki z:

- przychodów z prowadzonej działalności,
- środków z Powiatowego Urzędu Pracy w ramach zawieranych umów.

Zatrudnianie bezrobotnych w Zakładzie odbywa się w ścisłej współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy poprzez zawieranie stosownych umów i udzielanych skierowań do pracy w ramach tych umów osobom, które spełniają warunki bezrobotnego

określone w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. Nr 99, poz.1001 ze zm.). Zgodnie z ustawą, określenie zwrotu "prace interwencyjne" oznacza zatrudnienie bezrobotnego przez pracodawcę, które nastąpiło w wyniku zawartej umowy ze starostą (z upoważnienia starosty z dyrektorem Powiatowego Urzędu Pracy) i ma na celu wsparcie osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, do których zalicza się:

- bezrobotnych do 25 roku życia,
- bezrobotnych - długotrwale bezrobotny pozostający w rejestrze Powiatowego Urzędu Pracy łącznie przez okres ponad 12 miesięcy w okresie ostatnich 2 lat,
- bezrobotnych powyżej 50 roku życia,
- bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych (bezrobotny o wykształceniu gimnazjalnym lub niższym oraz nie posiadający kwalifikacji do wykonywania zawodu),
- bezrobotnych samotnie wychowujących co najmniej jedno dziecko do 7 roku życia,
- bezrobotnych niepełnosprawnych (bezrobotny, który nie nabył prawa do renty z tytułu niezdolności do pracy).

Natomiast ilekroć mowa o "robotach publicznych", oznacza to zatrudnienie bezrobotnego w okresie nie dłuższym niż 12 miesięcy przy wykonywaniu prac mających na celu reintegrację zawodową i społeczną, określoną na podstawie przepisów o zatrudnieniu socjalnym.

Mając na uwadze właściwą realizację podstawowej statutowej działalności Zakładu Robót Publicznych utworzonych jest, włącznie z dyrektorem, 8 stanowisk pracy.

Aktualnie Zakład Robót Publicznych zatrudnia bezrobotnych w ilości 85 osób, z tego:

- w ramach etatów stałych - 7 osób
- w ramach prac interwencyjnych - 40 osób,
- w ramach robót publicznych - 30 osób,
- w ramach własnych środków finansowych - 8 osób.

Do dnia 1 czerwca 2005 r. zatrudnienie wzrośnie o dalszych 9 bezrobotnych.

W roku 2004 zatrudnienie bezrobotnych w Zakładzie kształtowało się średnio na poziomie 65 osób i taki stan zatrudnienia przewidziany jest również w roku bieżącym.

Ograniczone środki finansowe uniemożliwiają zatrudnienie większej ilości bezrobotnych osób, poza niezbędnym minimum do wykonywania prac będących przedmiotem podstawowej działalności Zakładu. Finansowanie przez Powiatowy Urząd Pracy, w ramach zawartych umów w sprawie organizacji i finansowania prac interwencyjnych lub robót publicznych, obejmuje tylko część kosztów poniesionych na wynagrodzenia oraz składki na ubezpieczenie społeczne. Pozostałą część kosztów

wynagrodzenia pokrywa Zakład z własnych środków finansowych. Natomiast w całości są finansowane przez Zakład wydatki związane z badaniami lekarskimi, funduszem socjalnym, dodatkowym wynagrodzeniem rocznym, odzieżą roboczą, środkami czystości, itp.

Znacznie poprawiło możliwości Zakładu w zakresie łagodzenia skutków bezrobocia przejęcie zadań związanych z pobieraniem opłat parkingowych w strefie płatnego parkowania w Mieście Inowrocławiu i z dozowaniem parkingu pojazdów samochodowych przy ul. Kleberga 12, które wykonywane było przez firmy prywatne. Przed przejęciem większość inkasentów zatrudniona była na niepełnym etacie, co uniemożliwiało im nabycie uprawnień do zasiłku. Obecnie na dwóch parkingach samochodowych zatrudnionych jest 11 bezrobotnych i 27 inkasentów opłat parkingowych na pełnych etatach oraz inkasent targowy – 1 osoba.

Zatrudniając bezrobotnych Zakład Robót Publicznych stara się tak ustawiać ich okresy zatrudnienia, aby mogli w miarę posiadanych możliwości, przepracować 365 dni w ciągu 18 miesięcy, co jest podstawowym warunkiem nabycia uprawnień do zasiłku.

Na podkreślenie zasługuje zmiana sposobu rozliczania z dotacji do zakładu budżetowego na zakup usług, która daje możliwość precyzyjnej kontroli wykonania zlecenia, a zapłata następuje tylko za wykonaną usługę. Zwiększa to wewnętrzną dyscyplinę w Zakładzie i stwarza lepsze możliwości do planowania rozdziału środków.

1.4. Działania Miasta w celu ograniczenia bezrobocia

- Opracowanie instrumentów fiskalnych wspierających lokalną przedsiębiorczość.

Został opracowany "Program pomocy regionalnej dla przedsiębiorców udzielanej na terenie Miasta Inowrocławia" oraz przyjęta została uchwała Nr XII/133/2003 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 23 września 2003 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców na terenie Miasta Inowrocławia. Ww. instrumenty wspierać będą lokalną przedsiębiorczość przez udzielanie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy w związku z oddaniem do użytku nowych inwestycji. Program obowiązuje na lata 2003-2007.

Adresatami są:

- przedsiębiorcy, którzy po wejściu w życie uchwały utworzyli nowe miejsca pracy związane z nową inwestycją na terenie Miasta Inowrocławia,
- przedsiębiorcy, którzy poszerzą swoją działalność gospodarczą i stworzą nowe miejsca pracy na tej nieruchomości.

Zwolnienie przysługuje na okres:

1 roku, jeśli w wyniku inwestycji utworzono co najmniej 5 miejsc pracy,

- 2 lat, jeśli w wyniku inwestycji utworzono co najmniej 10 miejsc pracy,
- 3 lat, jeśli w wyniku inwestycji utworzono co najmniej 20 miejsc pracy,
- 4 lat, jeśli w wyniku inwestycji utworzono co najmniej 50 miejsc pracy,
- 5 lat, jeśli w wyniku inwestycji utworzono co najmniej 100 miejsc pracy.

- Promocja gospodarcza

Miasto, poszukując chętnych do podjęcia nowych inwestycji, prowadzi aktywną politykę promocyjną i informacyjną poprzez:

- 1) udział w targach inwestycyjnych, wystawach ogólnokrajowych i międzynarodowych, organizowanie imprez gospodarczych,
- 2) promowanie Inowrocławia na łamach publikacji o tematyce inwestycyjnej,
- 3) wydawanie folderów i albumów o Mieście Inowrocławiu i ich prezentacja podczas imprez targowych i wystawienniczych,
- 4) internet - na oficjalnej stronie Urzędu Miasta Inowrocławia zostały umieszczone informacje dla potencjalnych inwestorów:

- ◆ oferty inwestycyjne miasta i podmiotów prywatnych, z opisami terenów
- ◆ przeznaczonych pod inwestycje i kontaktem teleadresowym,
- ◆ uchwały dotyczące ulg w podatku od nieruchomości i korzystnych zasad
- ◆ dzierżaw gruntu,
- ◆ poradnik inwestora i przedsiębiorcy,
- ◆ aktualne przetargi i komunikaty,
- ◆ prezentacja gospodarcza Inowrocławia,
- ◆ raport o stanie środowiska,
- ◆ oferta Ośrodka Wspierania Przedsiębiorczości w Inowrocławiu,
- ◆ informacje o działalności Kujawsko - Pomorskiego Funduszu Poręczeń Kredytowych Sp. z o.o. oraz Kujawsko-Pomorskiego Funduszu Pożyczkowego sp. z o.o. w Toruniu,
- ◆ informacje o aktualnych szkoleniach, seminariach i targach.

- Wsparcie organizacyjne i merytoryczne dla lokalnego środowiska biznesu

W Urzędzie Miasta działa „Lokalne Okienko Przedsiębiorczości”, w którym przedsiębiorcy mogą poza zarejestrowaniem działalności, również otrzymać niezbędne informacje o wszystkich obowiązkach związanych z podjęciem działalności gospodarczej, o zakresie dostępnej pomocy krajowej i zagranicznej oraz możliwych źródłach finansowania inwestycji.

- Ośrodek Wspierania Przedsiębiorczości działa od 1995 r. Statutowym celem działalności placówki jest stworzenie optymalnych warunków dla szeroko rozumianych działań zmierzających do łagodzenia skutków bezrobocia, jakie występuje w Inowrocławiu. Zadania Ośrodka Wspierania Przedsiębiorczości polegają w szczególności na udzielaniu pomocy:

- w zakresie doradztwa gospodarczego, prawnego i finansowego bezrobotnym oraz przedsiębiorcom przy podejmowaniu i prowadzeniu przez nich działalności gospodarczej,
- jednostkom gospodarczym w celu tworzenia nowych miejsc pracy,
- w realizacji działań zmierzających do zwiększenia aktywności gospodarczej m.in. poprzez organizowanie i prowadzenie spotkań informacyjnych, konferencji, konsultacji na rzecz osób zainteresowanych uruchomieniem działalności gospodarczej, pomoc w opracowywaniu biznes planów itp.,
- w prowadzeniu doradztwa zawodowego oraz ścisłej współpracy z Funduszem Rozwoju Przedsiębiorczości i CPEF poprzez bezpośredni udział w przygotowywaniu i prowadzeniu procedury udzielania pożyczek kapitałowych,
- w przygotowywaniu materiałów informacyjnych dla potrzeb samorządów terytorialnych z zakresu rynku pracy,
- w gromadzeniu informacji o problemach i sytuacji społeczno - gospodarczej gmin wchodzących w zakres powiatu inowrocławskiego,
- w zakresie współpracy i obsługi Rady Społecznej działającej przy Ośrodku Wspierania Przedsiębiorczości.

W 2004 r. z konsultacji skorzystały 282 osoby, z tego 143 bezrobotnych. Pracownicy Ośrodka Wspierania Przedsiębiorczości prowadzili konsultacje i doradztwo z zakresu marketingu, prawa i finansów.

Natomiast w szkoleniach wzięły udział 194 osoby, z tego 112 to bezrobotni. Uczestnicy uczyli się m.in. obsługi kas fiskalnych, komputerów i zasad wdrażania funduszy strukturalnych. Szkolenia realizowane przez Ośrodek Wspierania Przedsiębiorczości w roku 2004 podejmowane były na podstawie przetargów ogłaszanych przez Powiatowy Urząd Pracy w Inowrocławiu w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego. Dla osób skierowanych przez Powiatowy Urząd Pracy organizowane były specjalistyczne szkolenia i kursy umożliwiające podwyższenie posiadanych kwalifikacji, zdobycie samodzielnej i niezależnej pracy. Dzięki zdobytemu w 2004 roku grantowi z Narodowego Banku Polskiego w Ośrodku Wspierania Przedsiębiorczości odbyły się też szkolenia kilkudziesięciu uczniów ostatnich klas szkół ponadgimnazjalnych z

Inowrocławia, Kruszwicy i Strzelna.

- Fundusz Rozwoju Przedsiębiorczości działa od 1997 r. Jego nadrzędnym celem jest pobudzanie i uaktywnianie w zakresie działalności gospodarczej poprzez pomoc finansową w postaci niskooprocentowanych, preferencyjnych pożyczek. Fundusz jest istotnym instrumentem wpływającym na rozwój drobnej przedsiębiorczości.

W 2004 r. Fundusz udzielił 10 pożyczek na łączną kwotę 315 000 zł. Dla osób rozpoczynających działalność gospodarczą udzielono 7 pożyczek na kwotę łączną 23 000 zł. Pozostałe 3 umowy zostały zawarte z podmiotami już istniejącymi. W ramach rozdysponowanych środków nastąpiło 7 samozatrudnień oraz stworzono 3 nowe miejsca pracy. Łącznie w wyniku uruchomionych pożyczek zatrudnienie znalazło 10 osób. Biorąc pod uwagę miejsce zameldowania, 6 pożyczek udzielono dla osób zamieszkujących w Inowrocławiu. Ośrodek dysponował też dotacją z PARP. Pozwoliło to na realizację trzech wniosków o pożyczki - 2 z Inowrocławia i 1 z województwa.

- Fundacja Ekspert – Kujawy:

Kujawskie Forum Promocji Zatrudnienia i Przedsiębiorczości .

Celem projektu jest zintegrowanie organizacji pozarządowych, działających na rzecz promocji zatrudnienia i przedsiębiorczości, organów samorządu, przedsiębiorców i ośrodków szkoleniowych. Zakłada się skoordynowanie działań tych organizacji, wypracowanie spójnych programów na rzecz pomocy osobom bezrobotnym i przedsiębiorcom oraz opracowanie zintegrowanego systemu informacji o formach i metodach pomocy tym grupom społecznym. Efektywność działania organizacji skupionych w forum zamierza się osiągnąć poprzez uruchomienie systemu szkoleń w zakresie prawa obowiązującego organizacje działające na rynku pracy oraz szkolenia w zakresie metodyki pracy z osobami bezrobotnymi. Fundacja przewiduje szkolenia grupowe organizowane na terenie Inowrocławia oraz szkolenia specjalistyczne organizowane przez wyspecjalizowane instytucje na terenie kraju, wyjazdy studialne do innych organizacji zajmujących się ww. tematyką. Dla zdobycia środków na działalność statutową zamierza się zorganizować cykl szkoleń w zakresie Funduszy Strukturalnych UE, tworzenia i zarządzania projektami oraz wypełniania wniosków pomocowych. Powyższe działanie obejmuje także inicjowanie opracowania konkretnych projektów, wskazanie źródeł ich finansowania oraz pomoc w tworzeniu tych projektów i w aplikowaniu o środki z funduszy strukturalnych UE.

Promocja zatrudnienia i przedsiębiorczości .

Zadania w zakresie promocji zatrudnienia i przedsiębiorczości realizowane będą przez wyodrębnione komórki Fundacji:

Kujawskie Biuro Karier organizuje pomoc osobom bezrobotnym w umiejętności poruszania się na rynku pracy oraz w zdobyciu zatrudnienia. Organizuje warsztaty aktywnego poszukiwania pracy, a także zajmuje się doradztwem zawodowym i tworzeniem klubów pracy.

Zakres działalności zbliżony do działań Akademickich Biur Karier.

Przewiduje się objęcie opieką, ograniczoną do ok. 300 osób.

Centrum Szkoleniowe.

Prowadzenie szkoleń w zakresie ekonomii, kadr, handlu, obsługi komputera i języków obcych. Kompleksowe szkolenia dla wyodrębnionych grup społecznych: młodzież, osoby długotrwale bezrobotne, kobiety mające trudności z wejściem na rynek pracy, osoby odchodzące z rolnictwa, osoby niepełnosprawne.

Możliwość udostępniania sal szkoleniowych dla innych organizacji.

Centrum Przedsiębiorczości.

Usługi doradcze dla osób bezrobotnych zamierzających rozpocząć działalność gospodarczą oraz dla przedsiębiorców z małych i średnich przedsiębiorstw w zakresie prawa, ekonomii i zarządzania.

- Inkubator Organizacji Pozarządowych.

Pomoc tworzącym się i istniejącym organizacjom pozarządowym w zakresie prawnym, organizacyjnym, ewidencji działalności, zasad opodatkowania.

Pomoc organizacjom pozarządowym w zakresie pozyskiwania środków finansowych na działalność statutową.

- Naczelna Organizacja Techniczna FSNT Rada w Inowrocławiu

Utworzenie Ośrodka Innowacji Naczelnej Organizacji Technicznej nastąpiło poprzez udział w Projekcie: „Sieć Ośrodków Innowacji NOT” realizowanym w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw.

Działalność Ośrodka Innowacji:

- usługi doradczo-konsultingowe:

- doradztwo z zakresu finansowania zewnętrznego i wewnętrznego ze środków unijnych,
- doradztwo związane z zasadami korzystania z instrumentów wsparcia Małych i Średnich Przedsiębiorstw,

- porady w dziedzinie marketingu, finansów, prawa, a także planowania i zarządzania,
- porady w dziedzinie eksportu i jakości.
- usługi wspierające:
 - promowanie innowacyjnych przedsięwzięć oraz organizowanie przeglądu innowacji w regionie,
 - opracowywanie wniosków na zlecenie Małych i Średnich Przedsiębiorstw,
 - pomoc w opracowywaniu wniosków o kredyt,
 - opiniowanie projektów celowych,
 - dokonywanie kontroli realizacji np. projektów celowych,
 - sporządzanie opinii o „nowych technologiach” niezbędnych przy składaniu wniosków do PARP i kredytu technologicznego BGK,
 - kojarzenie przedsiębiorstw z uczelniami, bankami i placówkami badawczymi,
 - organizowanie przeglądów zrealizowanych projektów.
- usługi szkoleniowe:
 - organizowanie szkoleń wedle indywidualnych potrzeb, w tym szkolenia ogólne i branżowe.
- Naczelna Organizacja Techniczna

Naczelna Organizacja Techniczna oferuje profesjonalne usługi w zakresie:

 - wyceny wszelkiego rodzaju obiektów,
 - przygotowywanie projektów technicznych, ekspertyz, przeglądów technicznych oraz opracowań związanych z ochroną środowiska,
 - sporządzanie prac z zakresu mechaniki pojazdowej, w tym orzecznictwo i ocena stanu technicznego pojazdów, stanu zużycia paliwa,
 - sporządzanie wycen i okresowych przeglądów technicznych obiektów budowlanych, maszyn i urządzeń,
 - sporządzanie opinii o „nowych technologiach”,
 - tłumaczenia tekstów techniczno-handlowych,
 - przeprowadzanie szkoleń zawodowych, kursów i sprawdzanie kwalifikacji pracowników dozoru i eksploatacji przy współpracy z Komisją Kwalifikacyjną przy Urzędzie Regulacji Energetycznej,
 - wdrażanie i pomoc w utrzymaniu systemów zarządzania według norm ISO 9001, ISO 14001 i norm laboratoryjnych,
 - tworzenie stron www oraz usługi informatyczne,
 - współorganizowanie Wystawy „Region Inowrocławski Prezentuje”,
 - udzielanie informacji o zasadach i warunkach uczestnictwa w wystawie oraz

- pozyskiwanie uczestników wystawy,
 - pośredniczenie w przygotowaniu stanowisk ekspozycyjnych,
 - organizowanie konkursu „Produkt Roku”,
 - organizowanie Inowrocławskich Eliminacji Regionalnych Konkursu TECHNIK ROKU.
- Punkt Informacyjny Kujawsko- Pomorskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa
- Działalność Punktu Informacyjnego:
- udzielanie informacji o zasadach i warunkach członkostwa w Izbie Inżynierów Budowlanych osobom zainteresowanym członkostwem,
 - prowadzenie informacji ogólnej dla kandydatów na uzyskanie uprawnień budowlanych,
 - organizowanie lub współdziałanie w organizowaniu szkoleń ze szczególnym uwzględnieniem kursów przygotowawczych na uzyskanie uprawnień budowlanych.

Wśród innych działań podejmowanych przez Miasto Inowrocław, należy wspomnieć o wystąpieniu Prezydenta Miasta Inowrocławia do Marszałka Sejmu RP w sprawie podjęcia przez Sejm RP inicjatywy ustawodawczej prowadzącej do przywrócenia zasiłków przedemerytalnych lub wprowadzenia innych świadczeń chroniących osoby tracące pracę w wieku przedemerytalnym. Stanowisko to poparte zostało petycją pracowników jednego z największych zakładów naszego Miasta - Huty Szkła Gospodarczego "Irena" SA.

Prezydent wystąpił również z wnioskiem do Ministra Gospodarki i Pracy o obliczanie stopy bezrobocia z podziałem nie tylko na powiaty, ale również na gminy.

1.5 Inwestycje

1.5.1 Inwestycje planowane do zrealizowania na terenie Miasta Inowrocławia w roku 2006

- zagospodarowanie 59 Pułku Piechoty
- ul. Szancera – włączenie w ul. Szymborską oraz połączenie z ul. Janczarskiego poprzez ul. J.Porazińskiej
- budowa chodników na Os.Rąbin
- budowa drogi dojazdowej do Czarlińskiego
- budowa ulicy K. Kujawskiego
- budowa ul. A.Dybalskiego
- budowa ul. Rodu Czaplów
- budowa ul. Bartka Nowaka
- budowa ul. Bolesława Śmiałego
- budowa ul. Malinowej
- budowa ul. Lotniczej

- budowa ul. Mieszka I
- budowa ul. Molla
- budowa ul. Wspólnej
- likwidacja barier – al. Sienkiewicza
- budowa budynku socjalnego
- remont budynku Urzędu
- budowa progów zwalniających
- remont tężni solankowej
- remont mostku
- budowa kompleksu rekreacyjnego w 2005 roku - minigolf
- budowa placu zabaw dla dzieci „Miś”
- kanalizacja sanitarna ul. Jacewska
- budowa kanalizacji sanitarnej Os. przy ul. Szymborskiej połączona z rowem marulewskim
- dofinansowanie zakupu urządzeń ZUOK
- rozbudowa Parku Solankowego
- oświetlenie ekspozycyjne
- oświetlenie terenów Miasta
- rewitalizacja pomników
- budowa krytego basenu

1.5.2. Inwestycje ukończone i realizowane przy wykorzystaniu dofinansowania ze środków strukturalnych:

- przebudowa miejskiej oczyszczalni ścieków
- zakup sprzętu wraz z modernizacją urządzeń dla MPK Sp. z o.o.

Zgodnie z postanowieniami umowy z wykonawcą robót budowlano-montażowych przy wykonywaniu przedmiotu umowy zostaną zatrudnione 8 osoby z terenu Miasta.

III.2 Uzależnienie i przemoc

Patologia społeczna to zjawisko związane z zachowaniem się jednostek lub grup społecznych niezgodne z obowiązującymi normami czy wartościami danej kultury. Terminu patologia społeczna, używa się również dla określenia nauki zajmującej się socjologicznym badaniem przyczyn powstawania i istnienia problemów społecznie szkodliwych oraz badaniem nad środkami zaradczymi wobec nich stosowanymi.

Zagrożenia społeczne (patologia) należą do najważniejszych zagadnień kwestii społecznej. Do obszaru patologii społecznej można zaliczyć następujące postacie zachowań:

- przestępczość (kradzież, włamania, zabójstwa) i przestępstwa gospodarcze;
- zachowania autoagresywne (alkoholizm, narkomania, samobójstwa);
- agresja i przemoc;
- dewiacyjne zachowania seksualne;
- sekty;
- nikotynizm;
- nowe zagrożenia cywilizacyjne (komputer, Internet, hazard).

Uzależnienia patologiczne to zjawiska społeczne będące zagrożeniem dla życia społecznego, jego porządku i rozwoju, tj. alkoholizm, narkomania, nikotynizm, hazard.

Z patologią wiążą się zakłócenia norm współżycia społecznego. Konsekwencjami uzależnień i patologii są przestępstwa, zwłaszcza wśród nieletnich, napady, brutalne pobicia. Problemem jest rynek narkotyków i przestępstwa popełniane pod ich wpływem. W Polsce środkiem zapobiegającym narkomanii jest przewidziana w ustawie karalność produkcji, przetwarzania i obrotu środkami odurzającymi, uprawy bez zezwolenia maku i konopi oraz ich przetwarzania, karane jest również udostępnianie ich innej osobie oraz posiadanie środków odurzających lub substancji psychotropowych.

Działania ograniczające zagrożenia w tym zakresie podejmują:

- sądy,
- prokuratura,
- więzienia,
- organy ścigania (policja),
- działalność kościoła, organizacji pozarządowych i innych (AA, Monar).

2.1 Alkoholizm

Ogólnodostępne publikatory wskazują na wzrost spożycia alkoholu potwierdzony badaniami.

W ciągu ostatnich 3 lat (2002-2005) średnie spożycie 100% alkoholu wzrosło prawie o 1/3 (30%). W tym samym okresie średnie spożycie wódki zwiększyło się o ponad 40%, a spożycie piwa o 10%. Odsetek osób ryzykownie pijących (tj. powyżej 10 litrów 100% alkoholu rocznie wśród mężczyzn, a w przypadku kobiet ponad 7,5 litra 100% alkoholu) zwiększył się w ciągu ostatnich trzech lat o 30% (badania PBS w Sopocie na zlecenie PARPA).

Wiedza i postawy dorosłych na temat alkoholu (badania lokalne).

Próba badawcza ankietowanych wyniosła 185 osób dorosłych, typowano co 5 osobę w różnych miejscach Miasta (zakłady pracy, przychodnie). Udział w ankiecie wzięły osoby w przedziale wiekowym 18 – 64 lat, którym zadawano pytania na temat alkoholu. Prawie 38,3% badanych kupowało alkohol poza siecią sklepów i lokali gastronomicznych. Natomiast 50,9% wie, gdzie w okolicy nielegalnie sprzedaje się alkohol, 20,8% osób sięgnęło po kieliszek nie dalej jak tydzień temu, natomiast 1 – 2 dni wcześniej piło ponad 15% badanych. Zdecydowana większość Inowrocławian zaprzecza, aby reklama miała wpływ na zakup tego towaru.

Jednakże porównując wyniki badań ankietowych z rokiem poprzednim, nastąpił wzrost przekonania, że reklama zachęca do zakupu alkoholu, szczególnie piwa. Analizując przyczyny takiego zjawiska nietrudno stwierdzić, że niezwykle dynamiczna i agresywna kampania marketingowa producentów alkoholu promująca picie napojów alkoholowych wygrywa. Większość mieszkańców Inowrocławia uważa, iż reklama nie ma większego wpływu na zakup alkoholu.

Prawie 73,3% badanych na pytanie, czy pamięta jakąś akcję, która zachęcałaby do powstrzymania się od picia alkoholu, odpowiedziała twierdząco. Ponadto 65% respondentów uważa, że alkohol jest szczególnym towarem i dlatego dostęp do niego powinien być ograniczony. Co więcej 54% ankietowanych uważa, że granica wieku przy sprzedaży napojów alkoholowych powinna być podniesiona do 21 roku życia. Niepokojące jest twierdzenie (30,8% badanych), że alkohol zawarty w piwie jest mniej szkodliwy niż zawarty w wódce.

Alkohol i młodzież.

Ustalono, że zdecydowanie najczęściej młodzież pije alkohol w towarzystwie kolegów i koleżanek. Wspólne picie jest sposobem na spędzenie wolnego czasu (bar, pub, kawiarnia). Dla większości młodzieży pierwszy kontakt z alkoholem miał miejsce w wieku 13 – 15 lat. Natomiast upijanie się raz w tygodniu jednego z rodziców osób badanych jest normą. Pierwsze próby picia ma za sobą 96,1% ankietowanych. W ciągu ostatnich 12 miesięcy przed badaniem jakiegokolwiek napoje alkoholowe piło 89,8% uczniów. Również na pytanie „kiedy ostatnim razem piłeś alkohol” 17,3% badanych odpowiedziało, że „jeden, dwa dni temu”, natomiast „tydzień temu” 29,1% ankietowanych i „dwa tygodnie do miesiąca temu” 20,9% badanych.

Jak pokazują wyniki badań picie alkoholu przez młodzież staje się normą, przynajmniej w sensie statystycznym. Za wskaźnik względnie częstego używania alkoholu przyjęto picie w ciągu ostatnich 30 dni przed badaniem. Jakiegokolwiek napoje alkoholowe w tym czasie piło 76,6% uczniów. Większość badanych nie ma więc dużych trudności

z dostępem do napojów alkoholowych mimo, że według naszego prawa sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych nieletnim jest zabroniona.

Nadużywanie alkoholu wywołuje szereg negatywnych skutków i zaburzeń w prawidłowym, społecznie akceptowanym funkcjonowaniu osób i rodzin. Pogłębia stan ubóstwa, prowadzi do wyniszczenia fizycznego i psychicznego nie tylko osoby uzależnionej ale i osób określanych jako współuzależnionych. Konieczne jest zatem podejmowanie działań, które będą angażowały różne instytucje, organizacje pozarządowe, kościół katolicki, związki wyznaniowe oraz ruchy samopomocowe do profilaktyki oraz walki z chorobą alkoholową. Profilaktyka, to nie tylko wskazywanie zagrożeń, ale również wskazanie alternatywnej formy życia bez uzależnień. Każdego roku ok.500 środowisk wymaga pomocy, pracy lub interwencji socjalnej w następstwie choroby alkoholowej lub pijaństwa.

Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych tylko w 2005r. powzięła informację o 234 osobach mających problem alkoholowy, z których 198 to mężczyźni a 36 stanowią kobiety. Informacje przekazali :

- Komenda Powiatowa Policji – 143,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej – 30.

2.2 Narkomania

Narkotyk jest substancją pochodzenia roślinnego, a w ostatnich latach również syntetycznego, mogącą powodować uspokojenie, euforię, zniesienie bólu, odurzenie i głęboki sen. Uzależnienie od tego typu substancji nazywamy narkomanią.

Przeważająca większość narkotyków powoduje uzależnienie objawiające się chorobliwym, nieprzepartym pociąganiem organizmu do ich zażywania. Konieczność ta, wynika na początku z oczekiwania przyjemnych efektów, później wiąże się z nadzieją uniknięcia przykrych objawów braku środka w organizmie. Jest to zależność psychiczna. Ten rodzaj uzależnienia pozostaje do końca życia. Najsilniejsze objawy występują przez około 10 lat od chwili przerwania ich przyjmowania. Pewne kategorie narkotyków dają tylko minimalne szanse na wyjście z nałogu. Np. od heroiny uwolnić się jest w stanie zaledwie kilka procent uzależnionych. Warto pamiętać o tym, iż nim niższy wiek rozpoczęcia zażywania narkotyków, tym mniejsze możliwości wyleczenia.

Młodzież coraz częściej sięga po narkotyki. Obniża się również wiek inicjacji narkotykowej. Są one również coraz bardziej dostępne. Badania CBOS przeprowadzone wśród uczniów ostatnich klas szkół średnich wykazały, że ponad połowa badanych wiedziała, gdzie kupić narkotyki, przyznała także, że coraz częściej spotyka się

z propozycją kupna. Znajomość substancji psychoaktywnych przez młodzież jest bardzo wysoka (tylko 7 % nie znało żadnego ze środków). Zjawisko narkomanii jest niezależne od pochodzenia, warunków materialnych, a także poziomu wykształcenia. Dlaczego młodzież sięga po narkotyki ? Ciekawość, bunt, przekora wobec świata dorosłych, presja grupy, moda, identyfikacja z idolami, dostępność, łatwość pozyskiwania, obrona przed życiowymi problemami, problemy rodzinne, brak świadomości skutków uzależnienia.

Pomocą materialną obejmowane są nieliczne osoby i rodziny, u których rozpoznano uzależnienie od narkotyków . W roku 2005 było to 5 rodzin, w których funkcjonuje 13 osób.

Nie oznacza to , że ten rodzaj problemu nie jest rozległy i ważny, ale świadczy o tym, że dla finansowego obciążenia zadań pomocowych stanie się istotny w czasie przyszłym .

2.3 Samobójstwa

Specjaliści wyróżniają dwa główne źródła tendencji samobójczych.

- depresje chorobowe,
- depresje na skutek skomplikowania się sytuacji życiowej.

W pierwszym przypadku jedynym możliwym działaniem jest zachowawcze leczenie farmakologiczne. Natomiast w drugim, wiele zależy od postawy bliskich. Przyszły samobójca wysyła sygnały ostrzegawcze, które możemy odczytać. Takie osoby potrzebują wsparcia ze strony innych, a w szczególności, gdy są to młodzi ludzie. Na dorosłych, opiekunach, rodzicach, a także wychowawcach spoczywa obowiązek przeciwdziałania pojawianiu się zachowań depresyjnych, tworzenie atmosfery ciepła, zrozumienia, akceptacji, umożliwianie wielowątkowego realizowania się na wielu różnych płaszczyznach.

2.4 Przemoc w rodzinie

Obecność przemocy w życiu rodziny często pozostaje bez reakcji z zewnątrz z wielu powodów, z których najistotniejszymi wydają się:

- niechęć do ingerowania w życie sąsiadów,
- uznawanie przez część społeczeństwa zasady, że przemoc stosowana wobec dzieci w rodzinie jest zasłużoną karą dla ofiary,
- wycofywanie przez ofiary przemocy wniosków o ukaranie sprawcy,
- obawa przed szykanami ze strony sprawcy przemocy,
- niechęć do włączania w procedury policyjno-sądowe dotyczące sprawstwa przemocy.

Przemoc we wszelkich przejawach a więc: fizyczna, psychiczna czy seksualna narusza godność człowieka, jego prawo do nietykalności i wolności osobistej, wywołuje ból i cierpienie.

Ujawnienie przemocy następuje często w dramatycznych okolicznościach w czasie awantur domowych kończących się interwencją Policji:

- w roku 2001 przeprowadzono 2.300 interwencji, w tym 170 dotyczyło przemocy w rodzinie, sporządzono 170 „Niebieskich Kart”,
- w roku 2002 przeprowadzono 2.889 interwencji, w tym 288 dotyczyło przemocy w rodzinie, sporządzono 288 „Niebieskich Kart”,
- w roku 2003 przeprowadzono 2.350 interwencji, w tym 430 dotyczyło przemocy w rodzinie, sporządzono 430 „Niebieskich Kart”,
- w roku 2004 przeprowadzono 573 interwencje, sporządzono 329 „Niebieskich Kart”,
- w roku 2005 przeprowadzono 1.014 interwencji, sporządzono 773 „Niebieskich Kart”.

Zawodowe służby socjalne obejmujące obserwacją i wizytacją środowiska rodzinne ustaliły, iż w 109 rodzinach, w których żyje 246 dzieci występują różnorodne formy przemocy od zaniechań po przemoc fizyczną, natomiast w 1 przypadku przemoc seksualną. W rezultacie do Wydziału Rodzinnego i Nieletnich Sądu Rejonowego w Inowrocławiu skierowano 34 zawiadomienia o rażących zaniechaniach w stosunku do 85 dzieci. W kolejnych 4 rodzinach potwierdzono stosowanie przemocy fizycznej wobec 7 dzieci, a o 3 sytuacjach powiadomiono Prokuraturę Rejonową w Inowrocławiu. Obserwacji poddanych jest dalszych 23 środowisk, w których według wstępnej oceny stosowana jest przemoc wobec 49 dzieci. Pracę nad środowiskami, w których występuje przemoc lub zachodzi podejrzenie jej stosowania podejmuje zespół interdyscyplinarny, obejmujący obok służb socjalnych, pedagogicznych, także medyczne, porządkowe i społeczne.

Komenda Rejonowa Policji wskazuje, iż najczęściej przemoc w czasie awantur rodzinnych stosowana jest wobec dzieci. Wszczęto postępowanie przygotowawcze wobec sprawców przemocy w 157 przypadkach, z tego:

- 115 dotyczących znęcania się fizycznego i psychicznego nad najbliższymi,
- 32 przeciw osobom uchylającym się od wykonania obowiązku opieki nad dziećmi,
- 9 dotyczących uprawiania nierzędu z osobą poniżej 15 roku życia,
- 1 postępowanie dotyczące porzucenia nieletniej poniżej 15 roku życia.

III. 3 Niepełnosprawność

Niepełnosprawność własna, bądź osoby z najbliższego otoczenia, spowodowana chorobą, kalectwem lub naturalnym procesem starzenia się, powodująca różnorodne ograniczenia, a niekiedy uniemożliwiająca samodzielną egzystencję, wymaga stworzenia warunków do wszechstronnego wspierania, pomagania a niekiedy opiekowania się tymi osobami.

Przedstawione poniżej zestawienie tabelaryczne, udostępnione przez Urząd Statystyczny, a sporządzone na podstawie spisu ludności przeprowadzonego 2002 r. wskazują, że już wówczas udział liczbowy osób niepełnosprawnych w zestawieniu z ogólną liczbą mieszkańców Miasta był znaczny.

Wyszczególnienie	Osoby niepełnosprawne m. Inowrocław								
	ogółem			prawnie			tylko biologicznie		
	razem	mężczyźni	kobiety	razem	mężczyźni	kobiety	razem	mężczyźni	kobiety
Ogółem	10330	4649	5681	9222	4230	4992	1108	419	689

Wyszczególnienie	Osoby niepełnosprawne m. Inowrocław wg ekonomicznych grup wieku								
	ogółem			prawnie			tylko biologicznie		
	razem	mężczyźni	kobiety	razem	mężczyźni	kobiety	razem	mężczyźni	kobiety
Przedprodukcyjny	488	289	199	363	211	152	125	78	47
Produkcyjny	6048	3198	2850	5735	3035	2700	313	163	160
Poprodukcyjny	3794	1162	2632	3124	984	2140	670	178	492

Proces starzenia się lokalnej społeczności sprzyja poszerzaniu się kręgu niepełnosprawnych osób, zatem założyć można, iż liczby zaprezentowane powyżej są już wyższe.

Osoby niepełnosprawne i ich rodziny wykazują dużą aktywność w samoorganizowaniu się, o czym świadczy liczba funkcjonujących stowarzyszeń. Liczba

stowarzyszeń wskazuje również na to, iż pewne przyczyny niepełnosprawności dotyczą znacznych grup ludności.

Niepełnosprawni chcą być aktywni zawodowo, o czym świadczy poniższe zestawienie:

Wyszczególnienie	Osoby niepełnosprawne m. Inowrocław wg aktywności zawodowej								
	ogółem			prawnie			tylko biologicznie		
	razem	mężczyźni	kobiety	razem	mężczyźni	kobiety	razem	mężczyźni	kobiety
aktywni zawodowo	1714	1032	682	1562	939	623	152	93	59
Pracujący	1141	722	419	1064	670	394	77	52	25
Bezrobotni	573	310	263	498	269	229	75	41	34
bierni zawodowo	8589	3606	4983	7635	3281	4354	954	325	629
nieustalony status na rynku pracy	27	11	16	25	10	15	2	1	1

Rozległość problemu niepełnosprawności wynika zarówno z liczby osób nią dotkniętych, jak i przyczyn jej powstania oraz faktu, iż dotyczy ludzi we wszystkich kategoriach wiekowych.

Ustalanie stopnia niepełnosprawności leży w gestii dwóch pionów:

- Zakładu Ubezpieczeń Społecznych – prowadzącego badania dla celów rentowych w tym również rent socjalnych dla osób, których inwalidztwo powstało w dzieciństwie,
- Powiatowych, Wojewódzkich Zespołów Orzekania o Stopniu Niepełnosprawności dla osób ubiegających się o pozyskanie świadczeń pielęgnacyjnych, zasiłków pielęgnacyjnych, zasiłków stałych z tyt. pomocy społecznej, uprawnień do dodatkowej powierzchni mieszkalnej. Orzeczenia tzw. pozarentowe nie dają podstaw do starań o zaopatrzenie rentowe.

Szacunkowo można przyjąć, że z powodu niepełnosprawności około 8.500 osób mieszkających w Inowrocławiu utrzymuje się ze świadczeń wywodzących się z systemu zabezpieczenia społecznego, a więc z rent i emerytur, pomocy społecznej.

Niepełnosprawność wykazuje tendencję wzrostu w związku z:

- niedołożeniem starym będącym następstwem naturalnego procesu starzenia się,
- nasileniem się chorób o podłożu psychicznym.

III.4 Bezdomność

Wykluczenie społeczne, będące konsekwencją braku umiejętności dostosowania się człowieka do obowiązujących norm życia społecznego, jest złożonym i trudnym problemem, bowiem u jego podłoża leży wiele przyczyn.

Bezdomność, której często towarzyszy odrzucenie społeczne a nawet wykluczenie, jest z uwagi na ciężar skutków, jednym z najdotkliwszych przejawów patologii społecznej.

Dokonując oceny bezdomności należy pamiętać, iż jak każdy niemalże problem społeczny ma swe fazy, a więc:

- zagrożenie bezdomnością,
- bezdomność o krótkim okresie trwania,
- bezdomność długotrwała, obciążona syndromem bezdomności, a więc widoczna, przejawiająca się m. in. brakiem dbałości o wygląd, utratą samokrytycyzmu.

Ten dotkliwy problem wymaga stałego monitorowania, zarówno w fazie zagrożenia, jak i przebiegu oraz współpracy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej z wieloma organizacjami, instytucjami, w tym ze Strażą Miejską, Policją, Schroniskiem Towarzystwa Pomocy im. św. Brata Alberta, Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej – Schroniskiem dla Matki z Dzieckiem Terenowego Komitetu Ochrony Praw Dziecka oraz noclegowniami i schroniskami zlokalizowanymi na terenie Polski.

Praca z osobą bezdomną, mało zmotywowaną do wyjścia z bezdomności, jest bardzo trudna, często ma charakter ratowniczy: zapewnienie noclegu, żywienia, odzieży czy leków. Ten stan rzeczy wynika z braku możliwości zapewnienia w końcowym efekcie mieszkania socjalnego i pracy. Tylko nieliczni mogą zatem podjąć próbę pełnego powrotu do normalnego życia społecznego. Poszanowanie godności człowieka wymaga, aby każdy mógł skorzystać ze wsparcia. Wychodząc naprzeciw problemom bezdomnych Ośrodek wyodrębnił w swej strukturze stanowisko pracownika socjalnego d/s bezdomnych, który zajmuje się koordynowaniem wszelkich działań, jak również dba aby każdy bezdomny znalazł zakwaterowanie.

W następstwie prowadzonego monitoringu zarejestrowano około 100 osób dotkniętych bezdomnością, pochodzących z terenu Miasta. W ubiegłym roku z prośbą o udzielenie pomocy zwróciło się do tut. Ośrodka 108 osób (95 z nich pochodziło z Inowrocławia, 13 osób ostatnio stałe zameldowanie posiadało poza Inowrocławiem). Ze 108 osób ubiegających się o wsparcie społeczne 99 to mężczyźni a 9 to kobiety. Aktualnie z miejsc noclegowych w schroniskach korzysta 50 osób, które ostatnie miejsce stałego zameldowania miały w Inowrocławiu. Z ogólnej liczby przebywających w schroniskach 16 osób pokrywa koszty pobytu we własnym zakresie, natomiast za 34 bezdomnych opłaty ponosi Ośrodek.

Obecnie 9 bezdomnych przebywa w altanach na ogródkach działkowych, natomiast 2 dalszych w budynkach gospodarczych, a więc w obiektach nie nadających się do zamieszkania. Z uwagi na daleko posuniętą psychodegradację społeczną nie wyrażają zgody na objęcie ich pomocą w formie schronienia.

Sezonowo, szczególnie w okresie jesienno-zimowym lokalna, inowrocławska baza noclegowa ulega rozszerzeniu o dodatkowe miejsca w Domu Turystycznym Ośrodka Sportu i Rekreacji, Ośrodka Profilaktyki Wczesnej Terapii Uzależnień i Opieki nad Nierzeźwymi.

Ośrodek do końca grudnia 2005 roku udzielił pomocy 52 bezdomnym, ponosząc następujące koszty:

Lp.	Forma wsparcia	Liczba osób	Koszt
1.	Zakwaterowanie	63	47.045,80
2.	Wyżywienie	60	54.889
3.	Zakup leków	12	905,43
4.	Inne formy celowego wsparcia	31	1.462,84
5.	Zasiłek stały wyrównawczy	22	63.126,18
6.	Składka na ubezpieczenie zdrowotne	22	5.801,15

Zaznaczyć należy, iż w części budżetu, którego wykonawcą jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, zabezpieczone są środki na wzmożoną pomoc bezdomnym do grudnia 2006 r.

Ponadto dla bezdomnych, którzy ze względów zdrowotnych nie mogą być zakwaterowani w schronisku zarezerwowane są do listopada 2006 r. miejsca noclegowe w niżej podanych domach pomocy społecznej:

- Kawęczyn – 3 miejsca dla niepełnosprawnych intelektualnie kobiet,
- Warzyn – 3 miejsca dla przewlekle psychicznie chorych mężczyzn,
- Ostrowo z Filią w Tarnówku – 2 miejsca dla osób niepełnosprawnych intelektualnie.

Za pośrednictwem Zarządu Miejskiego Polskiego Komitetu Pomocy Społecznej Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej zabezpiecza klientom niezbędną odzież i obuwie.

Działająca przy Schronisku im. św. Brata Alberta kuchnia wydaje bezpłatnie posiłki dla ludzi bezdomnych oraz ubogich w ilości 80 dziennie.

Niepokojącym zjawiskiem, wymagającym zasygnalizowania, jest w naszej lokalnej społeczności znaczne zagrożenie bezdomnością. Świadczy o tym stan zadłużeń

czynszowych powyżej dwóch miesięcy najemców lokali mieszkalnych u największych administratorów budynków, jakimi są:

Lp.	Administrator	Rodzaj zadłużenia	Gospodarstwa domowe	Kwota zadłużenia
1.	Kujawska Spółdzielnia Mieszkaniowa	Opłaty mieszkaniowe	2.618	5.873.676,81zł
2.	PGKiM	Opłaty mieszkaniowe	900	3.150.052,50zł
		Podgrzanie wody	973	250.165,74zł
3.	Zrzeszenie prywatnych Właścicieli	Opłaty mieszkaniowe	890	1.364.510,91zł
4.	Wojskowa Agencja Mieszkaniowa	Opłaty mieszkaniowe	187	722.216,66zł
5.	Oddział gospodarowania Nieruchomościami PKP	Opłaty mieszkaniowe	175	114.868,42zł

Dane na dzień 31.12.2005 r.

Do problemu zadłużeń czynszowych należy dołączyć zaległości w opłatach za zużycie energii elektrycznej oraz gazu, co obrazuje poniższa tabela:

L.p.	Wierzyciel	Rodzaj zadłużenia	Gospodarstwa domowe	Kwota
1.	Rejon Energetyczny	energia	321 odbiorców	124.690,00zł
2.	Zakład Gazowniczy	gaz	273 odbiorców	61.072,05zł

Dane na dzień 31.12.2005 r.

Znaczna grupa Inowrocławian nie jest w stanie zabezpieczyć we własnym zakresie swojej egzystencji, co jest równoznaczne z koniecznością wsparcia społecznego w celu eliminowania realnego zagrożenia problemem bezdomności.

Wsparcie bezdomnych, nie tylko w okresie jesienno-zimowym, sprowadza się do minimalizowania bezpośredniego zagrożenia egzystencji tych osób oraz przewycięzania skutków bezdomności w dalszym działaniu, wtedy to ważnym elementem pracy socjalnej jest ich aktywizowanie do poprawy swojego życia

III. 5 Niewydolność opiekuńczo-wychowawcza

Środowisko rodzinne, które winno gwarantować poczucie bezpieczeństwa, stwarzać warunki do godnego życia, wzrostu i rozwoju dziecka, w wielu rozpoznanych środowiskach tych warunków nie stwarza. Przyczyny są różnorodne. Polegają zarówno na podejmowaniu złych działań rodzicielskich, ale również na zaniechaniu.

Najczęściej powtarzającymi się przyczynami niewydolności są:

- konflikty wewnątrz rodzinne tłumaczone jako następstwo braku środków własnych lub ich niedostatkami,
- uzależnienia przede wszystkim od alkoholu,
- brak prawidłowego systemu wartości.

Od wielu lat zachwiania harmonijnego życia rodzinnego dotyczą również te rodziny, które z powodu ubóstwa nie są w stanie stworzyć warunków do rozwoju dziecka na równym poziomie z rodzinami majątymi. Wyrównywanie dysproporcji to:

- wspieranie rodziny,
- wspieranie dziecka w rodzinie i poza środowiskiem rodzinnym.

Realne zagrożenia dla życia rodzinnego legły u podstaw utworzenia w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej zespołu interwencji rodzinnej, którego zadaniem jest włączanie się w rozpracowywanie problemów rodzinnych niemożliwych do skutecznego prowadzenia przez terenowego pracownika socjalnego. Złożoność problemów wymaga aby zespół ten składał się zarówno z 2 specjalistów pracy socjalnej jak i pedagoga, psychologa i prawnika. W roku 2005 podjął on 98 spraw problemowych, włączając do współpracy pedagogów szkolnych, Sąd Rejonowy, Prokuraturę, Straż Miejską, Policję, Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka i inne.

Pomoc dla rodziny musi być kompleksowa i wielopłaszczyznowa. Celowe też jest adresowanie pomocy do dziecka, bowiem ono narażone jest najbardziej na skutki niewydolności rodziny. Konieczne jest dożywianie i opiekowanie się nim także poza środowiskiem rodzinnym w szkołach, świetlicach socjoterapeutycznych. Ważne jest organizowanie czasu wolnego i wypoczynku wakacyjnego przez choćby stworzenie systemu wsparcia rodziny i dziecka.

Rok 2005 - Obiady i śniadania w szkole podstawowej i gimnazjum:

Liczba dzieci objęta pomocą w formie dożywiania	1.416	Razem wydatkowano 504.294 zł
Liczba obiadów	140.258	348.776 zł
Liczba śniadań	110.330	155.518 zł
Koszt 1 obiadu	2,50 zł	
Koszt 1 śniadania	1,40 zł	

Liczba dzieci objęta pomocą w formie dożywiania w czasie ferii	575	Razem wydatkowano 14.303 zł
--	-----	--------------------------------

Wypoczynek letni :

Liczba dzieci objęta wypoczynkiem	296	Razem wydatkowano 58.404 zł
-----------------------------------	-----	--------------------------------

Liczba dzieci objęta pomocą w formie kolacji	52	Razem wydatkowano 9.788 zł
--	----	-------------------------------

Praca na rzecz dziecka i rodziny wymaga codziennego działania i współpracy szeregu podmiotów życia społecznego.

IV. Środki finansowe w latach 2004-2005 wydatkowane na świadczenia materialne i usługowe, realizowane przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej

Przedstawione problemy wiodące były i są najczęstszą podstawą do udzielania wsparcia materialnego a ich celami zasadniczymi były:

- zapobieganie pogłębianiu się krytycznych sytuacji w życiu osób i rodzin,
- wspieranie, pomaganie, opiekowanie się osobami, które z uwagi na uwarunkowanie zdrowotne utraciły zdolność do pełnej samodzielności.

Nakłady finansowe przedstawiały się następująco:

Rok 2004:

Rozdz. 85214 § 3110 „Zasiłki i pomoc w naturze”

Lp.	Wyszczególnienie	Rozdz.	§	Wykonanie wydatków 2003	Plan na 2004 r.	Wykonanie wydatków 2004 r.	Wykonanie kosztów 2004r.
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Zasiłki stałe	85214	3110	3.611.256,19	1.480.265,85	1.472.552,43	1.468.388,47
2.	Zasiłki okresowe	85214	3110	861.596,54	115.300,46	115.300,46	115.300,46
3.	Zasiłki z tyt. och. macierz.	85214	3110	220.287,20	108.238,93	108.238,93	108.238,93
4.	Zasiłki okres. gwaran.	85214	3110	278.195,04	80.023,84	80.023,84	80.023,84
5.	Bilety kredytowe	85214	3110	9.957,03	5.014,92	5.014,92	5.014,92
	Razem	85214	3110	4.981.292,-	1.788.844,-	1.781.130,58	1.776.966,62
6.	Skł. na ubez. społecz.	85214	4110	296.872,-	102.442,-	102.442,30	102.419,91
	Razem 85214			5.278.164,-	1.891.286,-	1.883.572,88	1.879.386,53

Zadania własne gminy

Rozdz. 85214 § 3110 – świadczenia społeczne

Lp.	Wyszczególnienie 85214	Plan po zmianach na 2004	Wykonanie wydatków 1.01.- 31.12.2004	Wykonanie kosztów 1.01.- 31.12.2004	Ilość świadczeń	Ilość osób
1	Zasiłki specjalne	26.247,-	26.246,94	26.246,94	110	85
2	Schronienie, nocleg	48.398,-	48.398,-	48.362,00	9611	59
3	Odzież	5.330,-	5.330,-	5.330,-	42	40
4	Zasiłki na leki i leczenie	93.383,-	93.383,13	93.383,13	1695	711
5	Zdarzenia losowe	1.169,-	1.169,-	1.169,-	5	5
6	Zasiłki na żywność	409.345,-	409.344,86	409.344,86	3253	1604
7	Pomoc mieszkaniowa	164.920,-	164.920,-	164.920,-	2164	894
8	Zasiłki na remont mieszkania	695,-	695,-	695,-	8	8
9	Obiady abonamentowe	41.021,-	41.020,88	40.686,08	6594	51
10	Obiady w szkole podst.	105.323,-	105.322,89	105.322,89	192733	1567
11	Śniadania w szkole podst.j	185.373,-	185.373,20	185.373,20	147159	1322
12	Obiady w szkole średniej	2.416,-	2.416,16	2.416,16	781	10
13	Posiłki w schronisku	50.723,-	50.722,75	50.668,75	13059	48
14	Zakup opału zasiłki	112.771,-	112.770,51	112.770,51	826	677
15	Kolonie , obozy	1.144,-	1.144,-	1.144,-	64	32
16	Ferie i półkolonie	22.298,-	22.298,25	22.298,25	8380	454

17	Opłaty za żłobek, przedszkole	431,-	430,50	430,50	9	3
18	Świetlica socjoterapeutyczna	24.136,-	24.13650,-	24.136,50	8470	71
19	Środki higieniczne	3.270,-	3.270,-	3.270,-	109	73
20	Pobyt w ośrodku szkolno wychowawczym	1.312,-	1.312,50	1.312,50	375	2
21	Inne	6.917,-	6.916,93	6.916,93	178	117
22	Środki chemiczne-dar	-	-	172,64	X	X
	Razem:	1.306.622,-	1.306.622,-	1.306.369,84	X	X

Zadania własne finansowane centralnie

FORMY POMOCY	Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	Liczba świadczeń	Kwota świadczeń w zł.	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Zasiłki okresowe w tym:	1.724	6.451	538.365,75	1.684	5.659
- osoby samotnie gospodarujące	248	1.071	81.965,08	248	248
- osoby w rodzinie	1.476	5.380	456.400,67	1.436	5.411

Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze

Lp.	Wyszczególnienie	Zadania zlecone gminie Rozdział 85219	Zadania własne gminy Rozdział 85219 i 85228
1.	Wykonanie wydatków	473.380,15	1.329.333,53
2.	Wykonanie kosztów ogółem:	473.615,71	1.331.576,60
3.	Planowane godziny w 2004r.	41.813	115.940
4.	Wykonane godziny w 2004r	41.105	102.848,50
5.	Zarządzenie Nr 292/2003 Prezydenta Miasta Inowrocławia z dn. 12.12.2003 w sprawie ustalenia stawki godzinowej za usługi opiekuńcze świadczone przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu od dnia 1.01.2004 – 31.12.2004 r.	I-IX/04 – 12,- X-XII/04 – 10,07	9,-
6.	Stawka godzinowa wykonana na rok 2004(koszty)	11,52	12,95
7.	Ilość środowisk	61	231

Pilotażowy Rządowy Program „Posiłek dla potrzebujących”

Wyszczególnienie	Liczba osób objętych programem	Razem środki wydatkowane na program	Środki Wojewody	Środki własne
Uczniowie szkół	22	1.892,-	1.513,60	378,40

podstawowych i gimnazjów				
Dzieci młodsze (0-6 lat)	554	47.644,-	38.115,20	9.528,80
Uczniowie szkół ponadgimnazjalnych	229	19.694,-	15.755,2	3.938,80
Osoby stare, chore, niepełnosprawne	423	36.378,-	29.102,40	7.275,60
Inne osoby	580	49.845,-	39.875,60	9.969,40
Razem:	1.808	155.453,-	124.362,-	31.091,-

Rok 2005:

Rozdz. 85213 § 4130 - „Składki na ubezpieczenia zdrowotne”

Rodzaj świadczenia ,od którego opłacana jest składka na ubezpieczenie zdrowotne	Liczba świadczeniobiorców, za których opłacana jest składka zdrowotna	Liczba składek należnych	Koszt składek należnych w zł.		
			Ogółem (4+5) z tego	Opłaconych	Nieopłaconych
0.	1.	2.	3.	4.	5.
Zasiłek stały	371	3.446	95.862,89	95.862,89	

Rozdz. 85214 § 3110 „Zasiłki i pomoc w naturze”

Lp.	Wyszczególnienie	Plan po zmianach na 2005	Wykonanie wydatków 1.01.- 31.12.2005	Wykonanie kosztów 1.01.- 31.12.2005	Ilość świadczeń	Ilość osób
1.	Zasiłki stałe	1.372.584	1.359.452,76	1.356.157,37	4.951	529
	W tym:					
	- osoby samotnie gospodarujące		759.431,76	759.431,76	2.165	217
	- osoby w rodzinie		600.021,-	596.725,61	2.786	312

Rozdz. 85202 § 4330 – Domy Pomocy Społecznej

Lp.	Wyszczególnienie	Plan po zmianach na 2005 (po zmianach)	Wykonanie wydatków 1.01.- 31.12.2005	Wykonanie kosztów 1.01.- 31.12.2005	Ilość świadczeń	Ilość osób
1.	Opłata za pobyt podopiecznych w Domu Pomocy Społecznej	75.000	66.021,33	66.021,33	57	9

Rozdz. 85214 § 3110 – świadczenia społeczne

Lp.	Wyszczególnienie	Plan 2005 po zmianach	Wykonanie wydatków na 31.12.2005	Wykonanie kosztów na 31.12.2005	Ilość świadczeń	Ilość osób
1	Schronienie, nocleg	47.346,-	47.345,80	47.373,80	8.861	69
2	Posiłki w schronisku	55.339,-	55.339,00	55.381,00	13.932	69
3	Odzież	15.951,-	15.950,50	15.950,50	149	126
4	Zasiłki na leki i leczenie	133.139,-	133.138,58	133.138,58	2.100	849
5	Zasiłki na żywność	401.541,-	401.540,67	401.590,67	3.072	1.510
6	Pomoc mieszkaniowa	431.373,-	431.373,31	431.273,31	5.265	1.485
7	Zdarzenia losowe	9.323,-	9.322,90	9.322,90	22	19
8	Zasiłki na remont mieszkania	3.146,-	3.146,18	3.146,18	20	19
9	Obiady abonamentowe	30.323,-	30.322,60	30.322,60	6.741	39
10	Obiady w szkole podst.	128.333,-	128.333,43	128.333,43	179.853	1.510
11	Śniadania w szkole podst.	200.886,-	200.886,00	200.886,00	143.471	1.134
12	Obiady w szkole średniej	2.727,-	2.726,88	2.726,88	757	5
13	Zakup opału zasiłki	224.944,-	224.944,18	224.944,18	949	875
14	Kolonie , obozy	58.404,-	58.404,03	58.404,03	296	296
15	Półkolonie, ferie	14.303,-	14.303,00	14.303,00	5.009	437
16	Opłaty za żłobek, przedszkole	423,-	423,00	423,00	8	3
17	Świetlica socjoterapeutyczna	15.488,-	15.488,40	15.488,40	5.351	84
18	Środki higieniczne	10.793,-	10.793,34	10.793,34	325	191
19	Badania prof. podopiecznych	2.790,-	2.790,00	2.790,00	25	25
20	Koszt pobytu. w oś. szkol. wychow.	1.747,-	1.746,80	1.746,80	459	3
21	Celowe specjalne	75.150,-	75.149,98	75.149,98	426	264
22	Inne	13.864,-	13.864,42	13.864,42	292	199
	Razem:	1.877.333,-	1.877.333,-	1.877.353,-		

Zadania własne finansowane centralnie

Lp.	Wyszczególnienie	Plan po zmianach na 2005	Wykonanie wydatków 1.01.-31.12.2005	Wykonanie kosztów 1.01.-31.12.2005	Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	Liczba świadczeń	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
1.	Zasiłki okresowe w tym:	1.374.084	1.374.083,71	1.373.274,19	2.111	13.001	2035	7217
-	osoby samotnie gospodarujące		269.809,85	269.809,85	350	2.387	350	350
-	osoby w rodzinie		1.104.273,86	1.103.464,34	1.761	10.614	1.685	6.867

Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze

Lp.	Wyszczególnienie	Zadania zlecone gminie Rozdział 85219	Zadania własne gminy Rozdział 85219 i 85228
1.	Wykonanie wydatków	508.024,77	1.411.796,31
2.	Wykonanie kosztów ogółem:	544.759,64	1.495.968,27
3.	Planowane godziny w 2005r.	41.000,00	107.500,00
4.	Wykonane godziny w 2005r	40.247,00	108.749,00
5.	Zarządzenie Nr 232/2004 Prezydenta Miasta Inowrocławia z dn. 3 grudnia 2004 r. w sprawie ustalenia stawki godzinowej za usługi opiekuńcze świadczone przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu od dnia 1.01.2005 –31.12.2005 r.	12,00	9,00
6.	Koszt godzinowy wykonany za 2005 roku	12,62	12,98
7.	Ilość środowisk	48,00	182,00
8.	Ilość osób	73,00	249,00

Rządowy Program „Posiłek dla potrzebujących”

Wyszczególnienie	Liczba osób objętych programem	Razem środki wydatkowane na program	Środki Wojewody	Środki własne
Dzieci 0 – 7 lat	989	197.606	130.765	66.841
Uczniowie szkół podstawowych i gimnazjów	1.546	344.508	217.266	127.242
Uczniowie szkół	374	74.526	50.399	24.127

ponadgimnazjalnych				
Osoby stare, chore, niepełnosprawne	1.036	206.232	137.281	68.951
Inne osoby	2.489	497.608	364.529	133.079
Razem:	6.434	1.320.480	900.240	420.240

Zaznaczyć należy, że poza świadczeniami realizowanymi przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej pozostają:

- świadczenia rodzinne,
- stypendia uczniowskie.

V. Określenie misji i wizji strategii rozwiązywania problemów społecznych

V.1 Misja

Kompleksowy i efektywny system wsparcia społecznego dla mieszkańców Miasta Inowrocławia.

V.2 Wizja

Sprawny lokalny system polityki społecznej oparty o aktywnie działające organizacje pozarządowe wspierane w swym rozwoju.

VI. Cele strategiczne i operacyjne

Cel strategiczny 1:

Umocnianie pozycji rodziny ze szczególnym uwzględnieniem dziecka.

Cele operacyjne:

- wspieranie wszelkich inicjatyw społecznych, organizacji pozarządowych, stowarzyszeń, kościoła katolickiego i innych związków wyznaniowych promujących wartości życia rodzinnego,
- stworzenie systemu informacyjnego o dysfunkcjach rodziny stwarzających zagrożenia dla dziecka i jego prawidłowego rozwoju oraz szybkich działań interdyscyplinarnych zabezpieczających prawa dziecka,
- wspomaganie rodzin niewydolnych w samodzielnym wypełnianiu funkcji z powodu różnych uwarunkowań o podłożu materialnym i niematerialnym,

- wyrównywanie szans rozwoju dziecka poza środowiskiem rodzinnym przez dożywianie, organizowanie zajęć pozalekcyjnych, zagospodarowywanie czasu wolnego, wypoczynku,
- doposażanie w pomoce dydaktyczne i literaturę, remontowanie szkół i innych placówek oświatowych aby mogły być przyjazne uczniom,
- dążenie do poprawy warunków mieszkaniowych rodzin, które nakładem własnych sił i środków nie są w stanie skutecznie zabezpieczyć tej potrzeby we własnym zakresie.

Cel strategiczny 2:

Kompleksowa opieka nad osobami niepełnosprawnymi.

Cele operacyjne:

- utrzymanie i rozwój usług w miejscu zamieszkania umożliwiający osobom starszym, niepełnosprawnym, samotnym, osamotnionym i w rodzinach godnej egzystencji,
- wspieranie wszelkich inicjatyw społecznych w zakresie wzbogacania oferty pomocy osobom dotkniętym niepełnosprawnością, zarówno w miejscu zamieszkania, jak i formach półstacjonarnych i stacjonarnych,
- utrzymanie istniejącej bazy dziennego wsparcia dla osób starszych, niepełnosprawnych,
- utworzenie mieszkań chronionych i nadzorowanych umożliwiających rozszerzenie pomocy usługowej osobom starszym i niepełnosprawnym, a tym samym skuteczniejsze zapobieganie umieszczeniom w domach pomocy społecznej,
- wspieranie, pomaganie w kosztach leczenia, rehabilitacji niepełnosprawnych bez względu na wiek, przyczynę i stopień niepełnosprawności.

Cel strategiczny 3:

Stwarzanie warunków do poprawy sytuacji socjalno – bytowej lokalnej społeczności.

Cele operacyjne:

- wspieranie dotychczasowych i nowych działań w zakresie rozwoju gospodarczego, rozbudowy infrastruktury sportowo – rekreacyjnej, kulturalnej, społecznej, umożliwiających zwiększenie miejsc pracy,
- współuczestniczenie w rozwoju form zatrudnienia czasowego w ramach programów Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu osób dotkniętych długotrwałym bezrobociem,
- wspomaganie nowatorskich inicjatyw oddolnych zmierzających do tworzenia miejsc pracy i wspierających osoby poszukujące zatrudnienia,

- udzielanie pomocy materialnej i niematerialnej osobom bezrobotnym, które nie mają możliwości nakładem własnych sił i środków zaspokojenia istotnych i uzasadnionych potrzeb.

Cel strategiczny 4:

Przeciwdziałanie wszelkim przejawom patologii społecznej oraz marginalizacji społecznej.

Cele operacyjne:

- zwiększenie dostępności do miejsc i form pomocy dla osób uzależnionych i ich rodzin,
- działania informacyjne i edukacyjne związane z profilaktyką i promocją zdrowia oraz poszerzenie wiedzy młodych i dorosłych mieszkańców Miasta na temat szkodliwości picia alkoholu i używania narkotyków,
- edukacja dzieci, młodzieży i rodziców, promowanie programów profilaktycznych i psychoedukacyjnych dla młodzieży a także szkoleniowych skierowanych do rodziców mających na celu opanowanie konkretnych umiejętności wychowawczych w kontekście zagrożeń związanych z obniżaniem się wieku inicjacji alkoholowej i zachowań ryzykownych (używania i nadużywania alkoholu i innych środków psychoaktywnych, agresji, przemocy rówieśniczej itp.),
- wspieranie alternatywnych form spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież oraz działań profilaktycznych promujących zdrowy i bezpieczny styl życia,
- rozwój zawodowy kadry zgodnie z przepisami dotyczącymi podnoszenia kwalifikacji (dofinansowanie szkoleń pracowników, organizacja spotkań klinicznych i superwizji kadry),
- zapobieganie bezdomności przez wspieranie materialne i poradnictwo prawne,
- utrzymanie i rozwój miejsc umożliwiających czasowy pobyt osobom bezdomnym oraz ofiarom przemocy,
- stwarzanie warunków do wychodzenia z bezdomności.

Cel strategiczny 5:

Promocja zdrowia ze szczególnym uwzględnieniem zdrowia psychicznego.

Cele operacyjne:

- wspieranie wszelkich inicjatyw dotyczących zdrowych form życia,
- podejmowanie działań promujących zdrowie psychiczne:
 - tworzenie lokalnych grup wsparcia radzenia sobie ze stresem,
 - promocja zdrowia psychicznego w miejscu pracy przez zachęcanie pracodawców do uczestnictwa pracowników w treningach umiejętności porozumiewania się i współpracy oraz radzenia sobie ze stresem,

- zwiększenie oferty wspierania osób mających problemy ze zdrowiem psychicznym przez rozwój usług środowiskowych oraz utworzenie Środowiskowego Domu Samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
- stwarzanie warunków do rozwoju stowarzyszeń, organizacji działających na rzecz samopomocy, pomocy osobom z problemami zdrowia psychicznego,
- wspieranie i rozwój profilaktyki zdrowotnej

VII. Wdrażanie oraz źródła finansowania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych

VII.1 Monitoring i ewolucja

Celem monitoringu Strategii jest okresowe ocenianie, czy wskazane problemy społeczne wykazują tendencje zmienne w kontekście aktualnej sytuacji gospodarczej, prawnej. Ma dawać też odpowiedź na pytanie, czy powstające nowe kwestie i problemy wymagają korekt zapisów w samej Strategii, a więc wskazywanie kierunków jej ewolucji. Obok monitoringu i ewolucji konieczne jest wdrażanie programów, realizacji zgodnej z przyjętymi zasadami i wartościami.

Dla skutecznego monitoringu oraz ewolucji konieczne jest:

- powołanie przez Prezydenta Miasta Inowrocławia zespołu wdrażającego Strategię, w skład którego winny wejść osoby reprezentujące realizatorów instytucjonalnych i społecznych,
- roczna ocena wdrażania i propozycje zmian Strategii powinny wskazać, zarówno Prezydentowi jak i Radzie Miejskiej, sugestie dotyczące konkretnych rozwiązań.

VII.2 Podmioty uczestniczące w realizacji strategii

Do realizacji Strategii włączone powinny być podmioty, których sferą działań jest polityka społeczna, a więc przede wszystkim:

- Wydział Spraw Społecznych i Promocji Zdrowia Urzędu Miasta,
- Wydział Oświaty, Kultury i Sportu,
- Wydział Gospodarki Mieszkaniowej,

- Wydział Inwestycji Miejskich,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Komenda Powiatowa Policji,
- szkoły podstawowe, gimnazjalne i ponadgimnazjalne,
- Ośrodek Profilaktyki i Terapii Uzależnień ,
- Pełnomocnik ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi,
- reprezentanci organizacji i stowarzyszeń.

VII.3 Źródła finansowania

Realizacja poszczególnych celów operacyjnych zależna będzie od pozyskania środków finansowych.

Źródłami finansowania mogą być:

- środki budżetu Miasta,
- środki Powiatowego Urzędu Pracy,
- środki organizacji pozarządowych,
- dotacje na realizację zadań zleconych gminie,
- dotacje celowe,
- środki pochodzące z Unii Europejskiej.

VIII. Uwagi końcowe

Strategia jest schematem do podejmowania działań wszystkich uczestników życia społecznego w celu podniesienia nie tylko stanu zaspokojenia potrzeb społecznych, ale i integracji społecznej.