

BD.RPP.603.27.2022 AP

Prezydent Miasta Inowrocławia

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy, odnosząc się do projektu Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia na lata 2021 – 2030 (data wpływu: 08.0.202 r.; RKP-202-2191), działając na mocy § 17 pkt 2 Statutu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, stanowiącego załącznik do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie nadania statutu Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2506), w związku z art. 6 ust. 3 i 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057, ze zm.) oraz art. 166 ust. 1 pkt 1 i art. 315 pkt 1-3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2233, ze zm.), przekazuje swoje uwagi do udostępnionego dokumentu.

Ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju stanowi w art. 6 ust. 3, iż projekt strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Obszar Miasta Inowrocławia położony jest na obszarze dorzecza Odry, w regionie wodnym Noteci, stanowiącym na mocy § 17 pkt 2 Statutu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie obszar działania Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy. Zgodnie z art. 6 ust. 5 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju opinię o projekcie strategii przekazuje się podmiotowi opracowującemu projekt w sposób określony w ogłoszeniu, w terminie określonym przez ten podmiot, przy czym nieprzekazanie opinii w terminie oznacza rezygnację z jej przedstawienia. W otrzymanym piśmie termin odpowiedzi nie został określony, nie wskazano również żadnego szczególnego sposobu jej przekazania. W dostępnym na stronach internetowych Miasta Inowrocławia ogłoszeniu o konsultacjach publicznych ich termin zakończenia wyznaczono na 9 marca 2022 r.

Ustawa Prawo wodne stanowi w art. 326 ust. 1, iż między innymi w strategii rozwoju gminy uwzględnia się ustalenia dokumentów planistycznych, o których mowa w art. 315 pkt 1-3, to jest w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, planach zarządzania ryzykiem powodziowym oraz w planie przeciwdziałania skutkom suszy. Zarówno Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry przyjęty rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 1967), jak i Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry przyjęty rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 1938), obejmujące obecny region wodny Noteci, pozostają teraz w trakcie aktualizacji. Plan przeciwdziałania skutkom suszy został przyjęty rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2021 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 1615).

Na mocy przepisu art. 166 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo wodne, między innymi w strategii rozwoju gminy, w celu zapewnienia ochrony ludności i mienia przed powodzią, uwzględnia się obszary szczególnego zagrożenia powodzią. Zgodnie z art. 16 pkt 34 ustawy Prawo wodne obszary szczególnego zagrożenia powodzią to:

- a) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1% (raz na 100 lat),
- b) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10% (raz na 10 lat),
- c) obszar między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano wał przeciwpowodziowy, a także wyspy i przymuliska powstałe w sposób naturalny na gruntach pokrytych wodami powierzchniowymi, stanowiące działki ewidencyjne,
- d) pas techniczny, o którym mowa w ustawie z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej.

Na podstawie art. 169 ust. 2 pkt 2 ustawy Prawo wodne obszary szczególnego zagrożenia powodzią przedstawia się na mapach zagrożenia powodziowego. Sporządzone przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej i zaktualizowane w dniu 22 października 2020 r., są one powszechnie dostępne na internetowych stronach Hydroportalu KZGW ISOK. Wynika z nich (arkusze: N-34-109-C-b-4, N-34-109-D-a-3, N-34-109-C-d-2, N-34-109-D-c-1), iż w Mieście Inowrocławiu występują obszary szczególnego zagrożenia powodzią, wyznaczone wzdłuż rzeki Noteci. Potwierdza je i ogranicza się do nich aktualizacja wstępnej oceny ryzyka powodziowego, podana do publicznej wiadomości w grudniu 2018 r. W treści przedłożonego do zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia na lata 2021 – 2030 problemowi niebezpieczeństwa powodziowego nie poświęcono tymczasem jakiegokolwiek uwagi.

Jedynym problemem związanym z gospodarką wodną, podjętym w dokumencie przesłanym do zaopiniowania, jest zjawisko suszy. Wspomniano o nim w aspekcie niedoboru wody dla rolnictwa, a więc odnosząc się do sfery, która w strategii rozwoju gminy miejskiej wydaje się mieć ograniczone znaczenie. Może ono co najwyżej kształtować warunki rozwoju gospodarczego, jednak nie znalazło to żadnego odzwierciedlenia w analizie SWOT. W projekcie Strategii nie podjęto również ewentualnego problemu z zaopatrzeniem miasta w wodę, mogącego wiązać się z suszą.

Wobec posiadania odrębnego dokumentu – „Miejskiego Planu Adaptacji do zmian klimatu Gminy Miasto Inowrocław do 2030 roku”, obowiązującego na podstawie uchwały Rady Miejskiej Inowrocławia nr XXV/260/2020 z dnia 19 czerwca 2020 r., poza jego wymienieniem, także tym zagadnieniom w opiniowanym opracowaniu nie poświęcono uwagi. W gminie miejskiej ich ranga może tymczasem być szczególna. Z kolei jedynym projektem związanym z gospodarką wodną, który wspomniano, jest oznaczona na mapce modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej Inowrocławia podczyszczalnia wód opadowych na Rowie Marulewskim (poz. 10, str. 58).

Podsumowując powyższe, niezależnie od stopnia znaczenia, z jakim wszystkie te zjawiska i działania są postrzegane, choćby ze względu na wspomniane wcześniej wymogi prawne, jestem zdania, że projekt Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia na lata 2021 – 2030, wymaga uzupełnienia w skali odpowiedniej do rangi, z jaką rzecz dotyczy gminy, co najmniej o kwestie zagrożenia powodziowego.

Korzystając z okazji jednocześnie informuję, że na obszarze nowej jednolitej części wód powierzchniowych (JCWP) Noteć od Kanału Warta - Gopło do Noteci Zachodniej, posiadającej kod PLRW6000111881999, obejmującej niemal całą gminę Miasto Inowrocław, w ramach drugiego cyklu aktualizacji planów gospodarowania wodami (IIaPGW) na lata 2022-2027 planuje się działania renaturyzacyjne, a także realizację działań naprawczych dla obszarów chronionych w zakresie dopływu zanieczyszczeń oraz utrzymania naturalnego charakteru koryta. Przewidywany jest dodatkowy przegląd pozwoleń wodnoprawnych, opracowanie wariantowej analizy sposobu udroźnienia budowli piętrzących na cieku wraz ze wskazaniem wariantu do realizacji oraz opracowaniem dokumentacji projektowej, jak również realizacja wybranego wariantu udroźnienia cieku. W chwili obecnej żadne działania inwestycyjne nie są jednak przygotowywane. Zastrzegam też, że wymienione działania dotyczą całej JCWP, a nie tylko odcinka położonego w granicach miasta Inowrocławia.



DYREKTOR
Grzegorz Smytka

Otrzymują:

1. Adresat (ePUAP)
2. RPP – a/a (AP)

